

**ESTRATEGIAS SOCIALES DE LOS LÍDERES COMUNALES
EN LA COMUNA PERLA DEL OTUN DE LA CIUDAD DE PEREIRA
2009 - 2010**

DIANA MARCELA VALENCIA ESCARPETA

**UNIVERSIDAD TECNOLOGIA DE PEREIRA
FACULTAD DE DE EDUCACION
LICENCIATURA EN ETNOEDUCACIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO
PEREIRA, JUNIO DE 2012**

PROYECTO DE GRADO
ESTRATEGIAS SOCIALES DE LOS LÍDERES COMUNALES
EN LA COMUNA PERLA DEL OTUN DE LA CIUDAD DE PEREIRA
2009 - 2010

DIANA MARCELA VALENCIA ESCARPETA

Proyecto de grado para optar al título de:
Licenciada en Etnoeducación y Desarrollo Comunitario

DIRECTOR:
HECTOR HERNANDO QUINTERO GOMEZ
Profesor Programa, Etnoeducación y Desarrollo Comunitario

UNIVERSIDAD TECNOLOGIA DE PEREIRA
FACULTAD DE DE EDUCACION
LICENCIATURA EN ETNOEDUCACIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO
PEREIRA, JUNIO DE 2012

Nota de aceptación

Presidente del Jurado

Ciudad y fecha: _____

Este proyecto lo dedico con todo el cariño a las personas que hicieron posible la realización de este trabajo, a mis padres, hermanos, asesor de tesis y amigos que me brindaron su apoyo incondicional.

AGRADECIMIENTOS

Para la realización de este trabajo fue necesaria la colaboración de muchas personas a las que quiero agradecer, a mis padres y hermanos por su apoyo incondicional. A mi asesor de tesis Héctor Hernando Quintero Gómez, quien además de su apoyo, estuvo pendiente de cada uno de los pasos a seguir para que los resultados fueran lo mejor posible, al grupo de Líderes Comunes que aportaron la información necesaria para la realización de este proyecto. Así mismo al grupo de Dirigentes Políticos Locales y Funcionarios Públicos de la oficina de Gestión Comunitaria adscrita a la Secretaria de Desarrollo Social y Político y de la Alcaldía de Pereira.

CONTENIDO

	Pág.
1. INTRODUCCIÓN	7
2. JUSTIFICACIÓN	9
3. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	11
4. OBJETIVOS	12
4.1 Objetivo General	12
4.2 Objetivos Específicos	12
5. CONSTRUCCIÓN METOLOGICA	13
6. MARCO CONTEXTUAL	18
7. MARCO LEGAL	20
8. DESEMPEÑO DEL LIDER COMUNAL COMO INFLUYENTE LOCAL	22
9. PRÁCTICAS DE ANOMIA EN EL LIDER COMUNAL	48
10.LO QUE IMPLICA LA DEMOCRACIA LOCAL EN LAS ACTIVIDADES DEL LIDER COMUNAL	70
11.UN NUEVO RETO PARA EL LIDER COMUNAL	79
12.BIBLIOGRAFIA	89

1. INTRODUCCIÓN

En este trabajo se visualizarán las distintas estrategias sociales que los líderes comunales (LC) - pertenecientes a Juntas de Acción Comunal (JAC) – utilizan para negociar sus intereses con los dirigentes políticos y con los habitantes de los barrios que a través de las JAC son representados por ellos. Dichas estrategias sociales corresponden a las acciones intencionadas que los LC llevan a cabo para hacer posible el desenvolvimiento de su representación comunitaria, donde no sólo impera la lógica del beneficio colectivo, sino también el cumplimiento de intereses personales de orden económico, social y simbólico.

El escenario específico de este estudio fue la comuna Perla del Otún de la ciudad de Pereira, luego de un periodo de inmersión de seis meses en el que se logró un acercamiento personal a los líderes comunales, fue posible realizar una serie de entrevistas a profundidad que fueron analizadas mediante la técnica de comparación constante. La información encontrada implicó ampliar el marco de entrevistas a dirigentes locales (DL) y a funcionarios públicos (FP), facilitando así la contrastación de informantes, la triangulación de información y el cruce de datos significativos.

A pesar de que en esta investigación primó el énfasis descriptivo, los hallazgos parciales implicaron el emergimiento de una relación específica entre el LC y el DP, que sobrepasó la percepción previa de dicha relación, en la que se suponía que el aparato clientelar tenía al LC como un elemento maleable que posibilitaba - a través del ofrecimiento no negociado de prebendas - la obtención de un caudal electoral representativo.

Lo encontrado puso de plano un LC que implementa estrategias sociales que coercionan constantemente al DP, en un lenguaje supuestamente colectivo en el que ambas partes saben que los beneficios de dicha coerción son de tipo

personal, ligados a la obtención de recursos, accesos a instancias de decisión y evidencias de actuación que brindan prestigio en lo comunitario.

En el cuerpo general de la descripción se encuentran imágenes que dan cuenta de las estrategias sociales y a la par del contexto en el que estas se producen, es por eso que emergen los ejercicios de seducción, influencia, baja representatividad, irresponsividad, anomia, exclusión y visibilización a conveniencia. Se muestra una secuencia de la vida cotidiana en el liderazgo comunal, donde se trasluce una mirada que censura al líder de otro sector o lugar de la ciudad, una voz que pone en otros los defectos y en el sí mismo las virtudes de una representación comunitaria que asume como propia la acción de los planes de gobierno.

Este cuerpo se trabaja en cuatro capítulos: Desempeño del líder comunal como influyente local; anomia en el líder comunal; Lo que implica la Democracia Local en las actividades del Líder Comunal; y retos del líder comunal. Algo interesante en todos los capítulos, es como en ellos se trasluce un escenario de acción gubernamental, donde se refleja la política pública que aplica el gobierno en las comunas y barrios de la ciudad.

Así mismo se destaca el aporte del gobierno para el funcionamiento pleno de las JAC a través de las dependencias encargadas de supervisar su funcionamiento, también se resalta la importancia de la labor Comunal y cómo pueden aportar para crear nuevos espacios que conduzcan a mejorar las actividades de los líderes comunales en sus barrios, así como mayor participación y atención del gobierno para el desempeño de sus labores.

2. JUSTIFICACIÓN

Los Líderes Comunales (LC) son figuras que actúan en calidad de dignatarios de las Juntas de Acción Comunal, desempeñando a través de ellas un papel importante en su comunidad. Se espera que ellos gestionen para su sector la ejecución de diferentes proyectos, programas, estrategias y actividades provenientes de distintas entidades de los gobiernos local, regional y nacional.

En dicha acción interactúan con los asociados de la JAC, los Dirigentes Políticos (DP) y los funcionarios de distintas entidades públicas (FP), que son los viabilizadores o entorpecedores de cualquier “beneficio” a obtener. Los beneficios se ven representados en actividades, acompañamientos, obras, recursos para celebraciones significativas, materiales de construcción, comida y “otros recursos” (de acuerdo al rumor popular estos últimos son utilizados por el LC para mejorar sus propias condiciones de vida).

Se ha propuesto que la participación del LC en la estructura clientelista ha permitido que este aprenda unas prácticas y una serie de estrategias sociales que le permiten regular y viabilizar “las ayudas” del gobierno local, entendidas como las acciones propias del Estado local, que un escenario de inequidad, corrupción y pago de favores políticos, dejan de ser un aporte al desarrollo, al bienestar y al favorecimiento social, para convertirse en un espacio para la injusticia, la exclusión, el tráfico de influencias, el usufructo ilegal y la abrogación de las acciones propias del Estado local.

A raíz de las diferentes situaciones que se derivan de la actividad comunal se han escrito diferentes artículos y trabajos que dan cuenta de los propósitos que persigue la labor de los Líderes Comunales en los diferentes barrios y localidades, entre ellos está el siguiente artículo, *Historia, realidad, pensamiento y perspectivas de la acción comunal en Colombia*, del Economista Luis Emiro

Valencia, quien plantea nuevas perspectivas que conlleven a mejorar la labor que desempeñan actualmente los Líderes Comunales.

Es por esto que es interesante evidenciar desde la perspectiva de los Líderes Comunales las actividades, estrategias y escenarios en los que se desempeña actualmente.

3. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

¿Cuáles son las estrategias sociales que los líderes comunales, pertenecientes a Juntas de Acción Comunal de la comuna Perla del Otún, utilizan para negociar sus intereses con actores que tienen que ver con su gestión comunitaria, caso específico pobladores de sus barrios y dirigentes políticos locales?

4. OBJETIVOS

4.1 Objetivo general

- Describir las estrategias sociales que los líderes comunales, pertenecientes a Juntas de Acción Comunal de la comuna Perla del Otún, utilizan para negociar sus intereses con actores que tienen que ver con su gestión comunitaria, caso específico pobladores de sus barrios y dirigentes políticos locales.

4.2 Objetivos específicos:

- Describir las estrategias sociales utilizadas por los líderes comunales, en su desempeño como Influyente Local.
- Describir las prácticas y actividades que desarrollan los líderes comunales para llevar a cabo las estrategias sociales.
- Describir el escenario en el cual los líderes comunales desarrollan las estrategias sociales.
- Describir nuevos retos para los líderes comunales, en el cual puedan desarrollar otras estrategias sociales.

5. CONSTRUCCIÓN METODOLÓGICA

El diseño resultante de esta experiencia de investigación formativa no corresponde de manera exacta a un enfoque específico de investigación cualitativa, si bien se acerca a los presupuestos de la teoría fundada, no da cuenta de todos ellos y mucho menos cumple con la interacción simbólica, nodo epistemológico de dicho enfoque.

A continuación se presenta la lógica general de lo construido y los aspectos particulares que derivan de ella.

La idea de este trabajo surgió de la realización de la práctica profesional desarrollada en la Comuna Perla del Otún, fue allí donde iniciaron a fluir las ideas, pensamientos, reflexiones con las compañeras de práctica.

Cuando llega el momento de decidir por el tema del trabajo de grado decidimos continuar desarrollando algunos aspectos evidenciados en los Líderes Comunales de la Comuna de Perla del Otún. No habían horizontes, ideas claras de lo que en realidad o específicamente íbamos a investigar, sólo teníamos claro que había un escenario (dónde), y unos actores (quienes) con los cuales se podían evidenciar vivencias cotidianas que serian importantes describirlas e identificarlas para desarrollar nuestro trabajo de grado. En este primer momento donde no había un horizonte claro pero era necesario iniciar a desarrollar el “tema” se inició con un acercamiento a los líderes comunales más mencionados en la comuna por la comunidad.

Este acercamiento fue muy particular porque realizamos un número considerable de entrevistas que no condujeron a los resultados que esperábamos. Esto ocurrió porque no teníamos un horizonte definido y claro del tema específico o las

variantes definidas a indagar, eran tantas ideas, situaciones y emociones que nos llevaron a realizar siete entrevistas a diferentes líderes. Pero a pesar que no contamos con los resultados esperados fue positivo en el sentido en que visualizamos el horizonte inicial de este trabajo. Estas primeras entrevistas con un horizonte bajo de información fueron la puerta para definir un tercer momento.

Este tercer momento fue aun más interesante, ya se estaba formando el horizonte o la ruta a seguir, las ideas iniciaron a concretarse y a surgir otras que no teníamos contempladas para este trabajo. Fueron entrevistas con unas preguntas más formadas queriendo indagar ya sobre situaciones muy específicas que muy levemente fueron citadas por los Líderes Comunales en las entrevistas denominadas con un horizonte bajo de información.

El resultado fue muy interesante, porque identificamos actores nuevos que eran necesarios también indagar e investigar para contrastar los resultados de las entrevistas al segundo grupo de Líderes Comunales que en total fueron seis, algunos de ellos los mismos del primer grupo.

En este momento de la investigación los horizontes conceptuales ya estaban formados, pero uno de los actores interesados en realizar este trabajo decidió retirarse, por lo que decidí continuar sola hasta donde fuera posible.

Continuar implicaba entonces indagar a los actores emergentes en este trabajo, denominados Dirigentes Políticos Locales y algunos de ellos fueron entrevistados.

Esto trajo como producto un acumulado de información que requería ser comparada y analizada, lo que permitió ir identificando unos datos relevantes otros aislados pero era el ejercicio que se debía realizar, todas las entrevistas, incluidas las del horizonte bajo de información fueron necesarios para la clasificación de los datos. Esto permitió establecer que ya había una saturación de datos necesarios con los que se podía iniciar a dar otro paso en el trabajo.

La saturación de datos, permitió identificar, clasificar y reclasificar una serie de códigos que fueron analizados e interpretados y a la vez agrupados de acuerdo a la temática presentada.

Su análisis e interpretación llevó a consultar algunas teorías que fueron necesarias para la construcción de las categorías y de los capítulos que conforman este trabajo.

Algunos ejemplos del análisis de la información se describen a continuación.

Dato:

GIM E11 P6 P30: *No es difícil, es de mucho compromiso y paciencia y si a uno le toca ir 40 veces a una oficina por una gestión a uno le toca ir es por eso que dicen que es difícil, pero uno tiene que tener mucha paciencia y esto es de paciencia y de compromiso e ir a las oficina todas las veces que sean necesarias para pedir algo para la comunidad.*

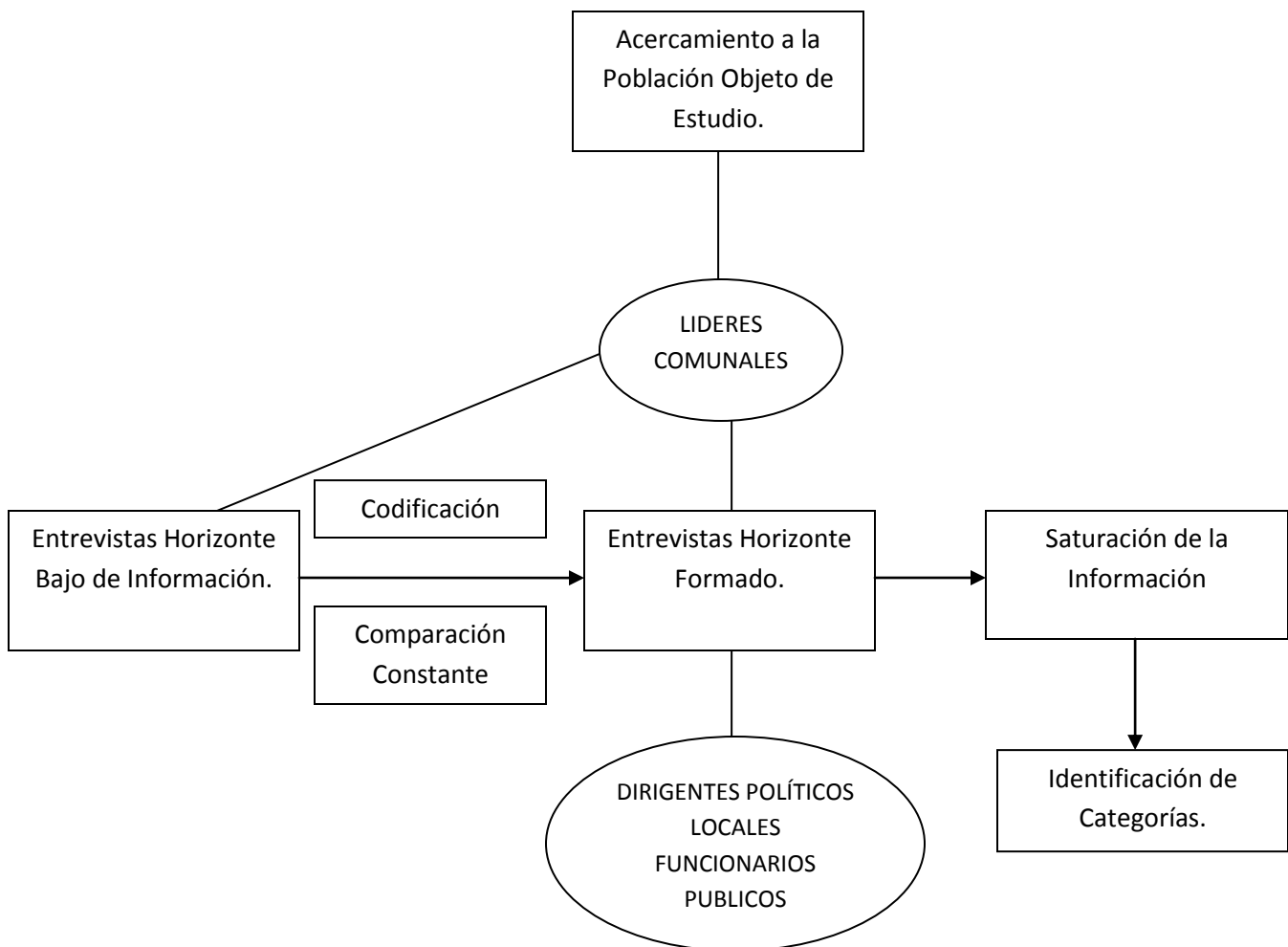
Código:

C1 C6: *El más principal, principal es la gestión por ayudar a las personas de más escasos recursos a veces por intermedio de la Alcaldía yo como conozco mi gente se quienes cumplen los requisitos a quienes puedo involucrar.*

Rejilla:

CODIGO	RELACIÓN	INTERPRETACIÓN
C1 C110: Este cuento de ser líder no lo pagan pero a la larga sí.	El líder maneja sus propios intereses. El líder obtiene beneficios personales, siempre piden un favor a cambio.	El líder busca beneficios personales y favores a cambio de la labor que realiza.

Fue así como se construyendo los aspectos más generales y relevantes, algunos irrelevantes pero importantes para la construcción conceptual que se sintetiza en la siguiente figura:



Aunque no se asumieron todos los elementos de la teoría fundada se hace necesario hacer una breve descripción de este enfoque, el cual hace parte de la familia de los métodos cualitativos, su principal autor fue el sociólogo Norteamericano Barney Glaser y luego seguido por Anselm Strauss también sociólogo que trabajó más en el campo de la sociología médica y fue desarrollada en el año de 1967, para Glaser es, *“Una metodología de análisis, unida a la*

recogida de datos, que utiliza un conjunto de métodos, sistemáticamente aplicados, para generar una teoría inductiva sobre un área sustantiva¹, esta metodología requiere de la interacción o acercamiento al área o población objeto de estudio, se destaca de otros modelos cualitativos porque su propósito principal es la construcción de la teoría, conceptos y categorías a través de los datos analizados y conceptualizados con el cuerpo de datos construidos. Los datos son el resultado de las interacciones con los sujetos que dan cuenta del fenómeno social a investigar.

Los autores mencionados anteriormente proponen dos estrategias para desarrollar esta metodología, el método de la comparación constante y el muestreo teórico. La primera permitirá identificar la teoría que está implícita en la realidad social observada, también relacionar el momento en que se recogen los datos, y su análisis que a su vez le permitirá darle un orden cronológico a los datos cualitativos. El muestreo teórico consiste en seleccionar nuevos casos a investigar para expandir el concepto ya desarrollado.

El enfoque de la teoría fundada desarrolla diversas estrategias para el hallazgo de las categorías, entre ellas están los incidentes, que consiste en apartar las palabras más relevantes de los datos y codificarlas (recogida de datos y análisis) utilizando la comparación constante. Se conocen tres tipos de codificación, Abierta, Selectiva y Teórica.

¹[http://www.uacj.mx/DINNOVA/Documents/SABERES_Verano2011/curso_ti/Teoria-Fundamentada_\(trabajo\).pdf](http://www.uacj.mx/DINNOVA/Documents/SABERES_Verano2011/curso_ti/Teoria-Fundamentada_(trabajo).pdf)

6. MARCO CONTEXTUAL

La ciudad de Pereira es la capital del departamento de Risaralda, fue fundada el 30 de agosto de 1863, está compuesta por doce Corregimientos en la parte rural y en diecinueve Comunas con sus respectivos barrios en la parte urbana, entre las diferentes Comunas que conforman ésta ciudad se encuentra la Comuna Perla del Otún ubicada en la zona Suroccidental de Pereira y hace parte de la Ciudadela Cuba. La cual está conformada además de la Comuna anteriormente mencionada por la Comuna de Cuba, San Joaquín y Consota, siendo la Comuna Perla del Otún la más pequeña de la Ciudadela con una extensión aproximada de 45.46 hectáreas, según el plan de desarrollo de la Comuna sus límites geográficos son los siguientes, por el Oriente con el barrio La Habana de la Comuna El Oso, por el Occidente con la Hacienda Cuba, zona urbana de la Comuna El Oso, por el Norte con la Quebrada El Oso y la Comuna el Oso y por el Sur, con la quebrada Cundina y Comuna El Oso, cuenta con una población según el censo del año 2005 por 13.837 habitantes distribuida así, 52% mujeres y el 48 % hombres, el principal Centro Educativo es la Institución Educativa Byron Gaviria, cuenta con un Centro de Salud que presta atención básica a la comunidad y un Centro Administrativo para diversas actividades sociales y recreativas.

La Comuna Perla del Otún ha sido reconocida también como los 2500 lotes, el cual fue fundado el 26 de mayo del año 1985, con el interés de solucionarle la necesidad de vivienda a familias de escasos recursos de la ciudad, la adecuación y la entrega de estos lotes fueron gestionados por el Instituto de Crédito Territorial y el Fondo de Vivienda Popular, cuyo resultado fue la entrega de lotes con servicio a varias familias de sectores populares de la ciudad que no contaban con este recurso, luego se inició por parte de la misma población beneficiada el proceso de autoconstrucción con beneficios de Instituciones del Estado y fue de ésta manera como se inició la construcción de la Comuna Perla del Otún, que con el

crecimiento de la Ciudadela Cuba una de las más populares de la Ciudad, se constituyó legalmente con el Acuerdo No. 63 del año 1992 del Concejo del Municipio de Pereira motivado por el artículo 318 de la Constitución Política de Colombia , por medio del cual se establece la División Territorial del Municipio en Corregimientos, Comunas con sus respectivos asentamientos y veredas además se definen algunos procedimientos de participación comunitaria.

La Comuna Perla del Otún está conformada por los siguientes asentamientos legalmente constituidos:

1. Carlos Alberto Benavides
2. El Departamento
3. El Paraíso –A
4. Gaviria Trujillo
5. Héroes Parte Alta
6. Héroes Parte Baja
7. Independientes
8. José Domingo Escobar
9. La Albania
10. La Campiña
11. La Francia
12. Metropolitano
13. Sinaí I Etapa
14. Villa Kennedy
15. Villa María
16. Villa Rocío.

Cada uno de estos asentamientos, tiene conformada su respectiva Junta de Acción Comunal (J.A.C) con sus respectivos dignatarios, al igual que está representada por cinco Comuneros que hacen parte de las Juntas Administradoras Locales.

7. MARCO LEGAL

El marco Legal de las Juntas de Acción Comunal (J.A.C) en Colombia, inicia con la **Ley 19 de 1958** y posteriormente con la **Ley 743 de 2002**, la cual define, clasifica y da sus lineamientos. Esta Ley está reglamentada por dos Decretos:

- **Decreto 2350 del 20 de Agosto de 2003**, el cual establece aspectos tales como, su constitución, afiliados, legalización, condiciones de afiliación, elaboración de estatutos, establece las funciones y actividades de las entidades que ejercen la Inspección, Control y Vigilancia, así como los parámetros para la elaboración de proyectos y programas de vivienda por autogestión.
- **Decreto 890 del 28 de marzo de 2008**, reglamenta parcialmente la Ley 743 de 2002, el cual busca mejorar los mecanismos de operación de los Organismos de Acción Comunal, a fin de preservar el interés general y la legalidad de sus actuaciones, a través de la Vigilancia, Inspección y Control, estableciendo las entidades competentes para realizarla, los procedimientos y funciones, es importante resaltar que este Decreto crea la oficina de Gestión Comunitaria del Municipio de Pereira.

Otro decreto que aporta al funcionamiento de las J.AC., es el **3930 del 2004**, por el cual se establece un nuevo término para que los organismos de Acción Comunal adecuen sus estatutos.

Además de estos decretos que son a nivel general y nacional, el Concejo del Municipio de Pereira también ha aprobado algunos Acuerdos para mejorar las condiciones socio – económicas de las J.A.C., como son el **Acuerdo No. 20 del**

2002 por medio del cual se regula el Fondo de Inversiones Comunitarias y modificado con el **Acuerdo No. 35 del 2002**.

Otros componentes legales importantes son los siguientes:

- Artículo 318 de la Constitución Política de Colombia.
- Artículo 189 Numeral 11 de la Constitución Política de Colombia.
- Ley 617 del 2000, por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley Orgánica de presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional.
- Ley 136 de 1994, por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.
- Acuerdo No. 63 del año 1992 del Concejo del Municipio de Pereira, por medio del cual se establece la División Territorial del Municipio.
- Acuerdo No. 63 del 2000, Relativo al Fondo de Inversiones Comunitarias y proveer mecanismos legales para el transporte a los comuneros.
- Decreto No. 372 del 31 de octubre de 1998, de la Alcaldía de Pereira.

8. DESEMPEÑO DEL LIDER COMUNAL COMO INFLUYENTE LOCAL

El líder comunal utiliza diversas estrategias que corresponden a una práctica desligada de la actitud y la conducta individual, para asumir tendencias de relación social que han sido convertidas en una forma de actuación propia de cualquier líder comunal. Ello significa que el ejercicio en la dirección de la JAC conlleva un aprendizaje social que enmarca formas específicas de relación y de actuación que están más allá de un deber ser o de una estancia ética presupuestada para quienes asumen como tarea el apropiarse la responsabilidad de lo colectivo.

El aprendizaje social se deriva de las interacciones y negociación de intereses que el LC sostiene con actores de diversa índole, entre los que se encuentran DP, las comunidades (CO), funcionarios de las entidades públicas, otros LC, juntas directivas de JAC, cuerpos colegiados, administradores de lo local, comuneros, residentes de los barrios, operarios de ONG, profesionales de diversa índole, grupos armados y comunicadores sociales.

Igual el aprendizaje está agenciado por las dinámicas propias de la JAC, las JAL, los cuerpos colegiados y los movimientos políticos. Estos producen y reproducen unas estrategias sociales que los caracteriza, llegándose a circunscribir en una palabra que en el caso colombiano ha cobrado alta reiteración social, dicha palabra es “politiquero”.

Los líderes comunales beben de la misma fuente y es allí donde hacen su entrenamiento social, asumiendo estrategias que pueden ser leídas en los directorios políticos, en los cuerpos colegiados, en los encuentros de la administración municipal, en las reuniones de la junta directiva de las JAC y las JAL.

Equiparado el LC con el “politiquero” con facilidad queda subsumido en la lógica del aparato clientelista y en el juego de favores políticos, que son propios de sociedades como la colombiana. Sin embargo una generalización excesiva niega la particularidad de la práctica social del LC, dado que no se puede olvidar el espacio limítrofe en el que se desempeña.

Al pertenecer al escenario micro local, llámese comuna, barrio, conjunto residencial, propiedad horizontal, el LC deviene en la vida cotidiana de su territorio y a la par convierte su territorio en una especie de producto que le permite intercambios de diferente índole. Ello significa que el LC asume una práctica paradójica que afirma y niega la existencia de una realidad barrial mediada por los intereses de agentes externos y de organizaciones que promueven su acción allí.

No es la mirada del típico residente barrial, quien asume su territorio como un escenario para la reproducción de la vida, sin importar un juego institucional y político de intereses, que en general lo sobrepasan, niegan e invisibilizan, excepto cuando el aparato clientelar lo requiere para reiterar en época de elecciones su intención de voto a favor de X o Y candidato.

El LC péndula entre su papel como residente del territorio, tiempo en el cual no son significativos los agentes externos, dedicando su vida a lo básico y reproductivo (alimento, tiempo libre, crianza, manutención, afectividad, sexualidad, domesticidad), y su papel como agente comunitario, tiempo en el cual los agentes externos son vitales, sus prácticas relevantes, y sus intereses prioritarios. Es en ese momento cuando la comunidad (CO), asumida como un objeto abstracto se convierte en un elemento de intercambio, en una cosa que es negociada.

Hasta ahora no se ha puesto en tela de juicio la intencionalidad del LC, toda vez que en su actuar se leen estrategias sociales de negociación que por la misma vía pueden favorecer lo colectivo o brindarle ganancia en lo individual. Y es precisamente de las estrategias que constituyen esa vía donde se alimenta la categoría del líder comunal como influyente local.

En el análisis de las estrategias sociales usadas por los líderes comunales emergió la categoría **Influencia**. Esta permitió reconocer los modos como los LC influyen en las decisiones de las comunidades que lideran. Esto es interesante porque da cuenta de la dinámica que se presenta en los barrios populares y los diversos intereses que surgen en la relación entre líder comunal (LC), comunidad (CO) y dirigentes políticos (DP).

La Influencia es considerada como la habilidad de una persona para incidir en las decisiones de otras, generalmente ejercida por líderes para situaciones determinadas. Como lo afirma Romero, “*liderazgo es la influencia potencial de una posición A sobre otras B, C, D, E, etc., en un particular de cosas*”². En esta indagación se pudo observar que la influencia es ejercida por los LC tanto en la CO, como con los DP. Ello cambia un poco el tono puesto en otros estudios a los DP como los detentores absolutos del poder y la influencia en su relación con los LC y con las CO.

Los LC buscan satisfacer sus propios intereses, supliendo a la par algunas necesidades de sus representados. La influencia también puede ser definida de la siguiente manera, “*hombres que ejercen influencia sobre cierto número de otras personas en ciertas situaciones*”³. En la identificación sobre el grupo o situación específica sobre el cual los LC ejercen su influencia, se dilucidaron los intereses personales, políticos y económicos, así como el modo de asumir instrumentalmente a la CO.

El hallazgo de los intereses permitió evidenciar las diversas estrategias a las cuales los LC recurren para lograr sus propósitos. **La primera estrategia** deriva de la relación de dependencia coercitiva con los DP (quienes coaptan los recursos del Estado para estimular el imaginario de un gobierno con pocos recursos que es suplido por DP que si tiene acceso a los mismos). En el siguiente

² ROMERO, Roberto. Grupo Objeto y Teoría, quinta edición, Buenos Aires, Lugar Editorial S.A., 1994, p. 26

³ MERTÓN, Robert. Teoría y Estructuras Sociales. México, Fondo de Cultura Económica, 2002. p. 494.

dato se puede leer dicha estrategia: *“Todos trabajamos por un interés ya sea por la comunidad o personal, así se trabaja esto y no sólo aquí en esta sino en todas partes, además las ayudas que nosotros recibimos del gobierno son muy pocas y los políticos son los que nos colaboran con recursos para las actividades que vamos a realizar en la comunidad”*. C1 C63.

El rasgo coercitivo de la estrategia consiste en el uso evidente de lo que Merton ha llamado la influencia local. Si bien el LC establece una dependencia frente al DP, la misma no es plena o constante, en la coerción él encuentra posibilidades para modular su grado de dependencia. La suma de arraigo, afecto, reconocimiento, presencia social y corresponsabilidad hace del LC un influyente local, y es en el capital generado por las relaciones de proximidad e interdependencia con los miembros de su grupo o comunidad, donde puede centrar su capacidad de coerción frente al dirigente político.

Para Merton el influyente local *“se adapta completamente a la comunidad y duda de la posibilidad de que les fuese tan bien en otra parte”⁴*, por ello su permanencia es una garantía para el DP, lo que convierte al LC en un mediador valioso e indispensable en los ejercicios de convocatoria para elecciones locales de cuerpos colegiados y magistraturas. Adicionalmente ello le permite al LC mantener una relación constante en la que los intercambios de favores delimitan una correspondencia y un orden jerárquico que no es estático, pero si reconocido en caso de que la relación brinde beneficios evidentes ante un sistema institucional que se considera ineficiente y obtuso.

El siguiente dato es diciente al respecto: *“El jefe político es el que lo representa a uno, el que le colabora a uno con los favores o con las obras en las entidades, porque si uno va a la alcaldía a pedir una cita con el alcalde o con un secretario no se la dan en cambio si usted va con su jefe político o la palanca porque ahora todo tiene palanca”* C1 C113.

⁴ Ibíd., p. 480

Muchos de los LC son personas que han nacido y crecido en la CO, y tienen un importante arraigo, son tantos los años que llevan haciendo parte de ella, que no consideran la posibilidad de estar en otro lugar. En información recolectada se encontró que la mayoría de ellos llevan más de doce años liderando el proceso en las JAC, muchos empezaron haciendo parte de los comités que conforman la organización comunal (deporte, salud, cultura, etc.). Por ejemplo una de las informantes manifestaba que empezó en el comité de salud y esto le permitió participar en organizaciones a nivel municipal, fue así que comenzó su labor comunitaria, con el subsecuente reconocimiento y apoyo de la CO. Su ascendencia sobre la CO queda evidenciada en las muchas solicitudes que le hacen para que gestione accesos a la salud.

Los códigos arrojados en el análisis de la información brindada por los dirigentes políticos confirmaron la permanencia de los LC en las JAC, el código más relevante planteó lo siguiente: *“la mayoría se perpetúan en esas juntas y la gente les hace caso”* C1 C7.

Por el hecho de llevar tantos años liderando la organización y gracias al estatus que han ganado, los LC no consideran la posibilidad de renunciar, no sólo por su labor comunal sino también por los diversos recursos y beneficios que reciben, además ellos consideran que estos recursos los merecen ya que han trabajado y gestionado el bienestar de la comuna.

Es este panorama de influencia que el LC puede actuar con la garantía de llevar consigo un valor agregado que le permite la coerción, no olvidemos que ha construido su liderazgo en el sector que han crecido, lo que les permite actuar con propiedad, tomar decisiones sin consultar a la Junta Directiva o sin convocar a la asamblea general y adaptarse completamente a las condiciones de la coyuntura o

el largo plazo, *“Se adaptan completamente a la comunidad y dudan de la posibilidad de que les fuese tan bien en otra parte”⁵*.

Ellos mismos consideran que fuera de su territorio habitual no tendrían el mismo reconocimiento, condiciones y oportunidades, en otras palabras no tendrían la misma capacidad de coerción.

El prestigio social se convierte en el mayor dividendo del influyente local, y es en la red de relaciones que el construye donde articula las deudas, intereses, corresponsabilidades y sumisiones que constituyen su capital político. Es este capital, aunado a las lógicas del aparato clientelista lo que lo acerca al DP y le da la capacidad de negociación en asuntos de interés local y en asuntos de usufructo personal. En este último aspecto se llega a situaciones que pueden ser interpretadas como dramáticas, cuando el LC asocia a su capital una forma de intercambio centrada en la deformación de las necesidades colectivas e individuales. Es allí donde se suman prácticas de supervivencia individual y juegos de influencia que están mediados por un lenguaje del engaño y la seducción. El siguiente dato es diciente al respecto:

“Mire le cuento pues ellos cómo sobreviven, se vienen aquí todos los días y se aparecen aquí, buenos días concejal como le parece que le estoy colaborando a una señora en el hospital que se encuentra muy enferma y es una señora muy pobre y yo pues tan poco tengo, será que usted no tiene 2.000 pesos que me regale para hacer cualquier cosa en el hospital” C1 C12.

Si bien el dato anterior nos determina prácticas anómicas que van a ser tratadas en otro capítulo, es bien interesante observar cómo la dinámica de relación entre el LC y el DP funciona bajo encubrimientos mutuos, ambos asumen un juego de prebendas, seducciones y engaños que los vuelven interdependientes y cómplices en ejercicios de manipulación que pueden ser particulares o comunes. Veamos el siguiente dato: *“En los encuentros de los DP y los LC es fácil observar prácticas*

⁵ Ibíd., p. 480

de engaño, seducción, fraude, coerción y robo intencionado. Ello no genera denuncias o procesos de demanda jurídica. Entra a ser parte de un anecdotario compartido que se asume como divertido”.

La mutua dependencia clientelar define aspectos de coerción donde el DP funciona en una lógica paralela que depende de las circunstancias y de la historia de vida. A veces emerge como un influyente cosmopolita y a veces como un influyente local. De acuerdo a Merton el influyente cosmopolita se distancia de lo local dado que centra su prestigio en el conocimiento y en el manejo técnico especializado de las cosas, por ende su prestigio no depende de la permanencia sino de la capacidad, conocimientos y recursos con los que cuenta.

De otro lado al ser de extracción popular (en la mayoría de los casos) el DP tiene una historia de influyente local en un sector específico del territorio. Eso le permite conocer de primera mano gran parte de las estrategias utilizadas por el LC, lo que equipara en muchos aspectos las estrategias mutuas.

“La relación entre el líder comunitario y el dirigente político depende de cada político porque como le decía si es un político que viene de arriba lo cogen y le dan tres vueltas con el cuento que tienen la lista de las personas que votan con ellos, pero los dirigentes que venimos de abajo ya sabemos cómo son ellos y no les seguimos el truquito” C1.C13.

La necesidad de los LC no corresponde solamente al usufructo de estos para el tiempo de campaña política, él tiene claro que existe una dependencia mutua que es disarmónica y por ende la suma de poder tiene que ser manejada con sutileza, porque en muchos casos el LC toma partido por otro DP, precisamente esa movilidad es la que más pesa en el momento de sostener el aparato clientelar, y es por eso que el DP asume ciertos costos que no están calculados.

El resultado de la dependencia coercitiva es un LC que puede influir de manera importante en ciertas decisiones del DP, lo que muestra una relación que no es

jerárquica y vertical, implica un juego de decisiones y seducciones que pasan por la construcción lenta de una confianza que es frágil y cargada de valoraciones negativas. Un ejemplo de ello es el siguiente dato: *“Son unos vividores expertos, un día uno de ellos estaba haciendo lo mismo aquí (timando a las personas) y yo ya lo iba a hacer quedar mal, cuando le sonó el celular y me da que risa a mi tan brava y él pensó que no nos habíamos dado cuenta y nos tocó decirle con otra persona que había aquí, no sea falso mire que el celular le está timbrado y usted no está hablando por celular deje de ser falso y salió y se fue”*. C1 C14

La segunda estrategia es presentar o aparentar evidencias de su gestión. El LC debe mostrar evidencias que le permitan continuar con el ejercicio de su influencia, y esto lo logra a través de su relación de dependencia con el DP y de prestigio con la CO.

Una función importante y por la cual es reconocido un líder es por su capacidad de gestión para solucionar las necesidades de sus representados; *“Un líder es una persona a la cual los miembros del grupo con que trabaja ven como alguien que los ayuda a resolver sus dificultades⁶”*, Una de las tareas realizadas por ellos es gestionar soluciones a dificultades y problemáticas de su CO, para ello usan herramientas que les permite identificar necesidades de su sector, utilizan encuestas, observan lo doméstico, preguntan en bola de nieve, tienen en cuenta los chismes y comparan con otros barrios.

Las herramientas cobran mayor valor cuando se aplican en un escenario de acercamiento y confianza, quizá es este aspecto el que diferencia a un líder de otro. Ambos líderes pueden tener un prestigio equiparable, por los logros de su gestión y la efectividad de su dependencia con el DP, sin embargo hay un mayor nivel de pertinencia y representatividad social en el LC que ha construido una relación donde los resultados son evidentes y tienen que ver con lo que la gente de su comunidad requiere.

⁶ ROMERO, Op. Cit., p. 26

A veces el uso de las herramientas se convierte en la evidencia misma de la gestión, sin que deriven los resultados de su uso en acciones específicas que benefician a lo colectivo. Las herramientas van por un lado y la implementación de programas propios del gobierno municipal van por otro, en esos casos los LC coaptan la gestión de las entidades municipales apropiando sus logros como si fueran parte de su gestión.

En estos casos se establece parte de la estrategia, aparentar evidencias en la gestión, ello es posible gracias a la presencia de los DP, quienes facilitan accesos a programas y proyectos de la administración municipal que se aplican con o sin la presencia de los LC. En esa apariencia es el LC un portero que estimula y viabiliza el accionar de la administración, de allí la idea de su participación y corresponsabilidad en la ejecución. El siguiente dato es bastantes ilustrativo:

“Yo capacito a las mujeres y de aquí salen certificadas por el SENA, esto es lo que me gusta y por eso cada día me meto mas en el cuento porque me encanta lo que hago; por ejemplo los lunes de 2 a 5:30 de la tarde tengo un grupo de adultos mayores y me conseguí un recreador por parte de la Secretaria de Deporte del Municipio, entonces vienen las señoras que yo sé no salían de la casa charlamos, jugamos sapo, hacemos ejercicios, caminamos vamos a piscina; los miércoles vienen del SENA entonces yo aprovecho y también estudio y entonces yo pienso que esto me ha traído muchos logros y esto me ha dado muchas satisfacciones personales”. C1 C123

Aparentar implica tener una ayuda de los habitantes del barrio, porque ellos deciden aceptar o no la existencia de las evidencias, por eso para los LC es importante tener un acercamiento y una buena relación en su comunidad, evitando así la desconfianza y la necesidad de información de sus representados. Su ventaja para hacer posible la apariencia es el conocimiento de la estructura administrativa del municipio, de las lógicas en el aparato clientelar y la información

que manejan los DP. Con ello tiene la capacidad de crear ficciones creíbles para la comunidad.

Las evidencias permiten que la CO se sienta agradecida, ello deriva en prestigio y en apoyo para el momento en que el LC requiere del voto para continuar ejerciendo su labor, esta es una explicación sobre la manera como son reelegidos por varios periodos. *“Pues una cosa si le digo usted sólo no llega a ningún lado, porque usted aquí lo que necesita es que la comunidad lo apoye ó sea que uno se tiene que ganar a la comunidad que es la que lo va a subir a uno a la presidencia de la junta aquí le toca a uno como si fuera un político nos toca convencer a la gente para que vote con uno”* C1 C8.

Para el LC la gestión y los resultados son importantes ya que de esto depende su permanencia, hasta al punto de identificarse como político en el escenario representativo: *“Todo líder es un político”* C1 C104. Se reconoce como político de barrio o comuna, porque tiene la posibilidad a través de la Junta de dirigir, decidir y colaborar con algunos dirigentes políticos de la ciudad. Esto contrasta con lo propuesto por Ramírez y Restrepo *“Los políticos son hombres y mujeres con espíritu superior, formadores para conducir los pueblos, con innato deseo de poder y un altruista interés por superarse en beneficio de sus representantes”*⁷.

Si bien el LC es conductor de diversas actividades en su CO, direccionando los diferentes recursos que reciben de las instituciones y actores externos, su papel comunitario es parcialmente desvirtuado cuando el aparato clientelista y los DP lo subsumen dándole un sentido netamente politiquero. En ese rol la CO pierde su sentido social e histórico para convertirse en un objeto que es reificado, para ser conducido como una sumatoria de votos que están dispuestos para el mejor postor.

⁷ RAMÍREZ, H. y RESTREPO, F. El Manual de Manzanillo, Cómo organizar una campaña y ganar las elecciones. Segunda Edición, Pereira, Editorial Papiro, 2003. p. 13.

Un dato valioso al respecto lo presentó un DP: *“Los mismos políticos para tenerlos contentos (a los LC) y así caer en el truquito que ellos manejan de los votos, porque mire uno sólo los escucha decir que tiene tantos votos y que esa gente vota con ellos”*. C1 C15

Retornamos a la vivencia paralela del LC, en su rol clientelista asume a los suyos como objetos y en su rol comunitario asume la cotidianidad de sus representados como parte de una construcción común donde asumir la responsabilidad colectiva es una posibilidad real para mejorar ciertas condiciones de vida y obtener accesos que sólo son posibles a través del ejercicio politiquero clientelista. Este espíritu es perturbado e incluso anulado por la estrategia de la dependencia coercitiva.

La tercera estrategia consiste en utilizar a su grupo o comunidad para su beneficio, conveniencia e interés.

Para llevar a cabo ésta estrategia los LC construyen una serie de esquemas en el que la estrategia anterior tiene mucho que ver, mostrando aspectos funcionales de su gestión, esto conlleva a que el LC construya una buena relación con las personas del sector en el cual interactúa, permitiéndole ejercer una influencia directa que a la vez es inspiradora de confianza, respeto, agradecimiento, reconocimiento y lealtad por parte de sus representados.

Estas valoraciones son a su vez producto de un discurso fingido en el cual los LC promueven a la CO como el escenario de sus intereses y esfuerzos: *“La motivación más principal, principal es la gestión por ayudar a las personas de más escasos recursos a veces por intermedio de la Alcaldía”*. C1 C6

“Porque es algo que uno quiere hacer por la comunidad sacar la comunidad adelante”. C1 C129

“Para mí el líder comunal es aquel que vela no sólo por los problemas de su comunidad si no pensando en mejorar la comunidad”. C1 C134

Se propone como fingido al hacerse la comparación de la información brindada por los LC, DP y FP, en dicha comparación se denota que los intereses individuales equiparan a los intereses filantrópicos y ciudadanos, por ende el LC sobrepasa su carácter representativo, para acceder a un espacio de manipulación en el que subduce sus perspectivas individuales (económicas, de prestigio, de influencia, de decisión), para mostrar como únicas razones, las ideas que suponen el bienestar colectivo y el desarrollo común.

Tres códigos que en este sentido pueden ser contrastados son los siguientes:

LC. *“Porque es un trabajo que implica mucho esfuerzo, tiempo, plata y además a uno como líder nadie le paga o le dice algo a pesar de que uno la mete toda y hasta corre peligros si uno se descuida, cuando para uno la prioridad es la comunidad”*. C1 C88

DP. *“Debido a que los líderes se apoderan de los recursos que dan para la comunidad, en especial recursos de los políticos pierden prestigio y respeto en la comunidad”*. C1 C29

FP. *“Hay otros que si no van con un político no van y no gestionan nada para la comunidad porque vuelven al político el mandadero de ellos”*. C1 C96

En este discurso fingido los LC se consideran víctimas porque consideran que su gestión es dura y sin agradecimientos por parte de la CO. Es dura porque según ellos no tienen una remuneración y apoyo económico por parte del Estado y los pocos auxilios que reciben son insuficientes para gestionar en las diferentes entidades públicas las peticiones de la CO, lo que hace que las actividades que conllevan al éxito de una aparente gestión sean costeadas por ellos mismos.

“Mire que en este periodo el Alcalde nos dio una tarjeta del Megabus y se supone que el contrato era por un año y no la disfrutamos si no, si mucho dos meses, nos

quitaron los pasajes ya, ya se terminó el contrato y entonces que nos toca, rebuscarnos los pasajes". C1 C130

"A uno le toca ir 40 veces a una oficina por una gestión, a uno le toca ir es por eso que dicen que es difícil, pero uno tiene que tener mucha paciencia y esto es de paciencia y de compromiso e ir a las oficina todas las veces que sean necesarias para pedir algo para la comunidad". C1 C131

Todos estos esfuerzos realizados, no son respaldados o exaltados como ellos quisieran por la CO, esto hace que también consideren esta labor como no reconocida en lo microlocal.

"En este camino uno ve tantas cosas y recibe tantas ofensas esto no le pagan a uno un peso uno no recibe un beneficio a cambio entonces yo siento como la satisfacción cierto de poder ser útil para ayudar a alguien y a mi muchas personas me dicen no usted porque no se sale de eso, que mire que eso no es si no desagradecido otra personas creen que nosotros nos la echamos con esto y es mentira nosotros ni los pasajes". C1 C132

"Debe haber ante todo la buena voluntad, la disponibilidad para hacer por los demás algo de una manera desinteresada, es una vocación y algo que le nace a uno, porque tiene que haber alguien que la meta, porque está es una labor desagradecida". C1 C133

Al mostrar aspectos funcionales de su gestión y fingir un discurso, los LC promueven un interés colectivo, subsumiendo cualquier tipo de interés individual. Por ello resaltan como único logro personal el alcance de una satisfacción al conseguir que la CO se sienta representada y agradecida. Si dicho agradecimiento existe pueden tomar decisiones basadas en la influencia que han adquirido con los miembros de la CO.

"El LC tiene que echarse la gente al bolsillo no sacársela del bolsillo porque no va a ninguna parte" C1 C 84.

El discurso hace que la CO se convierta en un aliado para lograr sus propósitos, uno de ellos es fortalecerse como LC, porque de esto dependen su grado de relacionamiento con los DP y los FP, esto significa que para los LC está claro que el éxito de su posición depende del nivel de aceptación que tengan a nivel interno.

Dependiendo de su nivel de aceptación tienen la posibilidad de convenir o pactar tratos con los DP y es en esta esfera donde el discurso fingido queda relegado por la satisfacción de intereses personales, que consisten en negociar prebendas, obtener recursos económicos y estatus político.

“Hay líderes que son malos líderes y esos son los que se meten a la junta para beneficio propio, para que los políticos les den contratos, los que buscan que les den vivienda y dinero a costilla de la comunidad”. C1 C54.

Los intereses personales son satisfechos por los DP en la medida en que el LC tenga aceptación y capacidad de convocatoria en su CO, esto es importante para el DP porque lo que realmente le interesa es la influencia que como intermediario pueda tener en quienes se asumen como representados por el LC.

“En época de elecciones algunos líderes hablan con los diputados, concejales parlamentarios que él y su comunidad votaban por él (político), si él se compromete con algunas cosas algunas pueden ser para la comunidad no digo que no, cierto, pero la mayoría de ellas son para beneficio personal” C1 C55.

Queda referenciado entonces que el LC construye una práctica que posibilita la negociación tanto de intereses comunes, como de intereses personales a cambio de los beneficios que puede brindar al DP, por ello el aspecto negativo enunciado en el discurso fingido queda desbordado por una afirmación que ha sido reveladora *“Este cuento de ser líder no lo pagan pero a la larga sí”*. C1 C110

La comunidad le da el estatus político al LC y a la vez le sirve como objeto para obtener los diversos beneficios personales que este puede alcanzar en su relación con los DP. Sin embargo eso no significa que la comunidad sea inocente

y no evidencie que la relación entre LC – DP está construida sobre intereses que van más allá del beneficio colectivo. En este caso la CO no asume un papel activo y vigilante en tanto quien represente tenga algún tipo de prestigio local. Se aprueba su gestión si son visibles algunos aspectos funcionales de la administración pública (encuesta SISBEN, subsidios, programas con población vulnerable, subsidio en salud, refrigerios y almuerzos escolares, almuerzos para la tercera edad, recreación y deporte, festivales, celebraciones aniversarias, etc.).

Los LC no pactan sólo para ellos, suelen beneficiar a su camarilla en la JAC y las CO, en tanto viabilizan acciones del Estado local, esto último es importante porque le brinda más posibilidades de es importante ser reelegidos para un próximo período. Es en este discurso y en la demostración de aspectos funcionales de su gestión donde se mueven la mayoría de los LC de la Comuna Perla del Otún.

“Si el líder que es el que debe guiar a todos por ese buen camino y buscar el desarrollo de la comunidad utiliza a esta para ver que saca para él, eso es utilizar a la comunidad ¿o no?”, C1 C87.

La cuarta estrategia, tiene relación con un LC experimentado e indispensable. El LC conoce los procedimientos burocráticos y clientelistas que permiten la consecución de recursos, proyectos, inversiones de bajo costo y actividades ligadas con la práctica administrativa del municipio. Es por esta razón que muchas personas del sector lo buscan para que colabore o haga un favor en una entidad pública.

Se relievan las palabras colaborar y favor al ser estas de uso frecuente en el argot de la CO, las mismas denotan que las acciones del LC no se asocian con una responsabilidad o responsividad, entendiendo que este tiene un cargo producto de un ejercicio de representación. En el mundo del barrio el LC cobra valor por su experiencia y visibilidad, es por esto que la representación de la cual está investido no exige contraprestación moral y cultural.

Por ende la CO no reclama sobre la voluntad colectiva entregada al LC, igual no ve la gestión como elemento inherente a la representación asumida. De esto se desprende que la colaboración y los favores estén más afincados en un entorno de influencias, apariencias y demostraciones, que son valoradas por la CO en tanto les son suplidas parcial o totalmente necesidades coyunturales o problemas inmediatos.

La colaboración le da al LC un estatus de reconocimiento dentro de su CO, porque se convierte en la persona que conoce cómo y dónde se hacen las diligencias para tramitar exenciones, subsidios, rebajas, auxilios, beneficios, coberturas, amnistías, deducciones, recobros, legalizaciones y re-liquidaciones.

En esta tarea los LC se comportan cautelosamente porque el hecho de ayudar a una familia los puede conflictuar con otras, es por esto que ellos consideran que a la hora de beneficiar uno primero deben analizar y corroborar que verdaderamente cumplan con los requisitos exigidos, para así evitar reclamos y engaños por parte de la CO, ya que en ocasiones ellos también se sienten utilizados.

Gran parte del estatus y el reconocimiento lo logran gracias a la ayuda de los DP, porque son ellos los que a través de FP gestionan para obtener el servicio o beneficio, la ayuda o favor que el LC requiera. Algunos LC no están de acuerdo con que otros busquen continuamente al DP para este tipo de favores.

Los LC que recurren al contacto con el DP consideran que es de esta manera como logran satisfacer las peticiones de la CO, como se aprecia en el siguiente código: *“Pues yo que le dijera nosotros los líderes nos movemos con los políticos que son los que nos colaboran con las diligencias para la comunidad, son los que nos dan también estatus en las oficinas de las alcaldías porque ellos nos dan la tarjeta firmada para que nos presentemos, y nos atienden, porque yo le aseguro que si usted va yo soy Pedro sin ninguna credencial no lo atienden como debería de ser y lo enredan con cualquier cosa, otra cosa es si usted ya es un líder*

reconocido en la alcaldía porque tiene vínculos directos con los que ocupan los puestos o con el alcalde” C1 C5.

Es de esta manera como el LC construye un escenario de confianza en el cual se siente reconocido e importante, a la vez le permite consolidar y mantener su poder, hasta el punto de considerarse indispensable como se afirma en el siguiente código: *“El líder es importante e indispensable porque aporta al desarrollo de la comunidad”*. C1 C35.

Es en la práctica misma de la colaboración y los favores que el LC se torna experimentado, en tanto la repetición o reiteración de actividades, contactos, conductos, recomendaciones y papeleos, le permite entender y usufructuar los mecanismos legales e ilegales del aparato burocrático local.

Las características de un líder experimentado, se asimila con las de un líder Laissez – faire que, *“tan sólo está presente para que el grupo pueda recurrir a él en caso de ser necesario (haciendo, al mismo tiempo, el menor número de sugerencias posibles) o para orientar al grupo hacia la tarea en caso de ésta haya sido abandonada”*⁸. El LC asume este papel con un sentido clientelista, guiar y persuadir a la CO para que respalde a los dirigentes políticos que han contribuido a su gestión, recordándoles que deben agradecimiento y gratitud por los favores obtenidos, es de esta manera como ejercen influencia, especialmente para los propósitos y objetivos pactados con el dirigente político.

Al ser el LC un líder con una tipología predominantemente Laissez – faire, su ejercicio no incluye la formación de nuevos liderazgos, ni la potenciación de una democracia que pueda llegar a ser de alta intensidad. Sus prácticas y gestiones son realizadas de manera individual, en las rutas ya conocidas y con el apoyo del aparato clientelar del DP. Ello crea un efecto inercial que niega a otros miembros

⁸ MERTÓN, Robert. Teoría y Estructuras Sociales. México, Fondo de Cultura Económica, 2002. p. 30

de la comunidad y de la misma JAC, un aprendizaje en el tiempo que conlleve una acción colectiva que pueda hacer más eficaz la gestión.

En la información recolectada es muy llamativa la ausencia de lo grupal en la gestión, excepto por acuerdos o convenios entre LC. Palabras (al igual que sus posibles sinónimos en el lenguaje popular) como participación, formación ciudadana, organización, cogestión, dirigencia, relevos generacionales, acción colectiva y liderazgo democrático, no aparecen en las entrevistas realizadas. En ellas el concepto de participación está ligado a las acciones de la comunidad que permiten cumplir con los propósitos del LC, el DP o el FP; y no a la construcción social que brinda incremento consciente de las tramas vinculares para hacer posible el cumplimiento de tareas comunes.

La gestión está remitida al hacer del mismo LC o de su DP, en ella no se incluye a la CO como potencializador y participe de acciones y actividades cooperativas o pertinentes. La formación es valorada en términos productivos, para que la CO cualifique habilidades y prácticas que permitan su inclusión en el mundo laboral.

Esta ausencia en la información denota el por qué de la permanencia del LC, a pesar de una pobre evidencia social de su gestión. Al concentrar en sí mismo las acciones del ámbito comunal, se convierte en el detentor de la información, los accesos y trámites para cualquier situación del espacio microlocal. Dicho control le crea una condición de “líder indispensable”, condición que es reforzada por el discurso y los hechos de los DP y los FP.

Quinta Estrategia, permanecer en la presidencia de la Junta de Acción Comunal* (JAC). El LC influye desde la JAC, porque es la figura jurídica que lo

* **Junta de Acción Comunal:** Es una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa, de cada sector. Está fundamentada en la Ley 743 de 2002 y sus decretos reglamentarios.

acredita como el representante o dignatario del sector, ella delimita y marca el territorio en el cual ejerce su campo de acción.

Para los LC las JAC son importantes porque los identifica como representantes de una comunidad o sector legalmente constituido en la comuna, como se evidencia en el siguiente código: *“Este es el barrio los Héroes parte alta, aquí nadie sacaba la cara por nadie entonces yo decidí que nos teníamos que organizar y nos organizamos por medio de la Junta”*. C1 C125. El estatus de presidente les permite gestionar recursos para la comunidad, aprovechando el marco normativo que existe al respecto.

A pesar que la JAC (descrita por los LC) está constituida para realizar labores sociales y comunitarias, en procura de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de un sector urbano, los LC abordados consideran que la labor social es secundaria ante la preeminencia de las actividades clientelistas. Son estas últimas las que permiten negociar prebendas en las que los beneficios común y personal quedan imbrincados, permitiendo que el control efectivo sobre recursos, acciones y cifras quede al amparo de supuestos acuerdos entre la CO y la administración municipal (mediados por la relación LC – DP).

Sin la personería jurídica de la JAC las acciones no serían viables, dado que la normatividad colombiana obliga a los entes territoriales a contratar con personas jurídicas.

Retornando al sentido de la JAC, los LC no la consideran una organización que diseña estrategias, planes y mecanismos de acuerdo a los programas de gobierno locales para fomentarlos y desarrollarlos en pro de la comunidad y de la localidad sin intervención política. El solo hecho de esta consideración significaría romper la relación DP – LC.

La labor social que supone la existencia de la JAC, la realizan personas que en la comunidad se dedican a actividades sociales, para los LC estas personas son

denominadas líderes naturales, ya que no tienen un cargo, no realizan actividades políticas y además no están habilitados para contratar a nombre de la comunidad. La labor comunal es propia de los LC, por eso están habilitados para contratar a nombre de la comunidad, ello supone que tienen un papel sistemático, regulado y con responsividad, que facilita el acceso de la CO a recursos y beneficios brindados por el Estado o por organizaciones de índole privada.

Sin embargo en la concreción dada por la vida cotidiana, la característica básica de la labor comunal es la conjugación del papel jurídico con el papel clientelar. Eso es evidente en el siguiente código: *“Yo pienso que lo político y lo comunal va amarrado”* C1C92. En la lógica de los LC lo político es importante y primordial y de ello depende el éxito de la gestión y del proceso de liderazgo.

Es en el doble papel donde él logra acceder a contratos para beneficio de su sector, y a la par es donde puede convertir el recurso o acción obtenida en beneficio personal. Es aquí donde accede a las prácticas anómicas que serán tratadas en el siguiente capítulo.

La conjugación de lo jurídico y clientelar, es lo que les permite (en su discurso fingido) el logro de los objetivos planteados para la comunidad, como se aprecia en la siguiente expresión *“Yo pienso que aquí en la comuna va eso entrelazado y en todas partes y yo soy una que, yo entrelazo la política con el trabajo comunal porque yo no puedo aspirar a tener una biblioteca bien buena sin decir que sin política porque eso va a amarrado con la alcaldía, secretaria de educación, secretaria de cultura, entonces mire que todo va entrelazado yo pienso que la política y lo comunal y lo de la masa es a la par”*. C1 C125.

En el análisis de los diferentes códigos, también se pudo esclarecer que los LC no pertenecen a la JAC por el sincero deseo de ayudar a la CO sin esperar algún beneficio a cambio. Si bien la JAC es la organización para ellos ganar estatus y reconocimiento micro local, también es la puerta para definir cuáles son las relaciones sociales que debe mantener. Para ellos es claro que esas relaciones

están afincadas en los escenarios donde interactúan con los DP. Dicha situación se puede apreciar en el siguiente código: *“hay una relación de dependencia, ellos nos necesitan y nosotros a ellos; un ejemplo, cuando llegue aquí, este parque debía millones de pesos en servicios y con la ayuda política logré hacer algo y lograr un convenio, entonces quien lidere una comuna o un sector sin la ayuda política no está en nada, a uno le da risa por que uno se encuentra con gente y le dicen –si yo soy presidente pero no la voy con ningún político- uno piensa este tipo no va a hacer nada, si no hay un padrino político...”* C1 C127.

Esto tipifica que la pertenencia a la JAC le genera una ganancia que no es visible para la CO, la relación con el DP le permite ampliar sus interacciones sociales, ya que la gestión implica un acercamiento con entidades del Estado, funcionarios públicos que están al servicio de los dirigentes políticos, representantes de entes privados, funcionarios de organizaciones no gubernamentales y funcionarios públicos del ámbito regional y nacional.

De estas relaciones se desprende el elemento más importante de la pertenencia a una JAC, el LC se empieza a constituir en un influyente local. De acuerdo a Merton el influyente local es un individuo que tiene como acervo una gran cantidad de relaciones interpersonales y afectos, de las cuales se desprende su potencialidad de influir en el territorio. Parte de su conocimiento cotidiano sobre las personas, sus prácticas y construcciones sociales. Y es precisamente allí donde actúa, favoreciendo los intereses de dichas personas, en un juego donde el beneficio se ve en las adscripciones y correspondencias que obtiene. *“Se interesa típicamente por conocer tanta gente como sea posible, es cuantitativista en la esfera de las relaciones sociales, los números cuentan⁹”*.

Otro aspecto para resaltar en los LC es que son representantes de partidos políticos a través de las JAC, cada uno pertenece a una colectividad o movimiento político, al igual que los comuneros, el partido político les brinda seguridad y

⁹ Ibíd., p. 480

respaldo. Un ejemplo de vinculación política en los LC es la siguiente: *“Tenemos dos comuneros del grupo MIRA, tenemos dos comuneros del partido de la U aunque Wilson dijo que el ya es del partido Liberal entonces tenemos actualmente uno de la U y dos del partido Liberal que son los dos que yo promoví”* C1 C69.

Pero a pesar que están representando a diversos partidos políticos en la comuna no significa que ellos estén adscritos ideológicamente. *“Pues sinceramente la dinámica de la política ha cambiado mucho, ya no es como era antes que uno votaba por el partido ya no, ahora es por el que diga el jefe político”* C1 C112

La vinculación en la mayoría de los casos es transitoria porque se da sólo si el DP satisface los requerimientos de los LC. El momento en que el DP no cumpla con lo pactado, se separan de él y buscan otro padrino político que si cumpla mostrando aspectos funcionales de la gestión. En el siguiente código se puede apreciar este aspecto: *“Si el político no le cumple a uno con lo que uno le pide, le toca a uno retirarse y buscar otro político porque la comunidad le pide y le exige a uno”* C1 C120.

En consecuencia, el LC se afianza y se fortalece si tiene claro la importancia de su papel en el medio en el cual se mueve, no tanto por su connotación de trabajo en la comunidad sino por la relación de influencia que puede ejercer desde su cargo, *“Los influyentes locales evidentemente pululan en las organizaciones que están destinadas en gran parte a establecer contactos para crear vínculos personales”¹⁰*, sus intereses principales a través de las organizaciones comunales es, establecer contactos, ser alguien reconocido en la comunidad, sacar la mayor ganancia posible y esto tiene como resultado esperado la permanencia.

Sexta estrategia, Mostrar que tiene un buen caudal electoral.

Los Líderes Comunales se consideran indispensables en el proceso de elección de los dirigentes políticos, situación que se puede apreciar en el siguiente código,

¹⁰ Ibid., p. 483

“Nosotros somos los que ponemos los votos para todo tipo de elecciones tanto para políticos como para ellos sin nosotros no hay votos ni ganadores” C1 C67.

En consecuencia una de las actividades más importantes del LC en su comunidad es atraer la mayor cantidad de votos posibles, es por esto que organizan diversas actividades o actos políticos con la CO para evidenciarle al DP su capacidad de convocatoria. Entre las diversas actividades están los rituales propios del ciclo vital y las celebraciones culturales.

Para estas actividades el LC busca asegurar la presencia del mayor número de personas para que el DP los observe, esto es clave para la relación que va a entablar o que ya mantiene con él. En algunos momentos estas actividades son costeadas por el mismo DP, dependiendo del interés que se esté patrocinando en el momento, ya que en una relación inicial el LC no está en condiciones de solicitarle recursos al DP, esto se da en la medida en que se muestren resultados, y los resultados se cuantifican en votos. Estas actividades también contienen un doble propósito para el LC y es lograr que el DP se comprometa con él y con la CO, (intereses individuales y colectivos).

En la aplicación de la estrategia, el LC se relaciona con el mayor número de personas, concibiéndolas solo como potenciales votante. En el desempeño del LC como influyente local se encuentra también la siguiente característica, *“Los influyentes locales son cuantitativistas¹¹”*; en la medida en que el LC tenga mayor conocimiento y relación con las personas de su entorno, (LC reconocido) más posibilidades tiene de atraer votos significativos y así mantener una relación constante con el DP, además porque cada voto cuenta, como se aprecia a continuación: *“En la plaza pública los candidatos se cualifican; en la Registraduría los votos se cuantifican, es decir, vale el número no las cualidades ni el partido¹²”*.

¹¹ Ibid., p. 480

¹² RAMIREZ, H. y RESTREPO, F. El Manual de Manzanillo, Cómo organizar una campaña y ganar las elecciones. Segunda Edición, Pereira, Editorial Papiro, 2003. p. 39.

Las victorias electorales, que se logran con la mayor cantidad de votos obtenidos le aseguran al LC una estabilidad política y económica, situación que se visualiza en el siguiente código: *“Si el jefe político suyo perdió usted también perdió, si ve, y así es que funciona aquí y en todas partes, y usted como consigue la victoria con votos, porque ahora niña ya no se vota por el que me gustan las ideas ahora se vota por el que conviene”* C1 C115. El candidato que conviene es aquel que esté en la capacidad de satisfacer los intereses personales y colectivos.

Para el LC es importante que el DP gane las elecciones porque de esto también depende el éxito de sus gestión, por lo que tiene claro que una pérdida (o una **quemada** como se le llama popularmente), no es sólo para el DP sino también para ellos, porque los LC se convierten en parte del equipo de trabajo del DP en las comunidades, como se puede apreciar en el siguiente código: *“Porque uno no va a decir que se divorcia de ellos (LC) no, uno también debe tener a sus líderes de confianza porque, uno aquí no llega sólo a uno lo trae la comunidad y uno tiene sus líderes de toda la vida y con los que uno ha trabajado y tiene un trayecto”* C1 C5.

Para los LC es importante también que los DP obtengan la victoria esperada ya que de ello depende la estabilidad del LC en diversos aspectos (políticos, sociales, económicos y emocionales), es por eso que para ellos es claro lo siguiente: *“Ellos nos ayudan con los favores políticos y nosotros con los votos para que ellos estén en el poder”* C1 C117. Se observa entonces como los dos se benefician en el discurso empleado por los LC, lo cual crea un círculo en el que Líder Comunal y Dirigente Político se encuentran para beneficiarse mutuamente.

Los LC de la comuna Perla del Otún decidieron unirse (ocho líderes), lo cual fue muy estratégico porque realizaban actos políticos grandes para generar más compromiso en los DP y así demostraban su capacidad de convocatoria. Ya en

este caso cuando el DP no cumple los LC con facilidad buscan a otro con el cual pueda obtener mayor cantidad de recursos.

Ante esta estrategia los DP tienen un ejercicio corresponsable, buscan la relación entre los votantes posibles y el número final de votantes. Es este punto el que evidencia un discurso fingido que no es utilizado solamente para acceder a la CO, también es usado en la inestable relación LC – DP. Para algunos DP los líderes comunales manejan un truco al hacer creer a que tienen los votos de su comunidad: *“A uno le toca visitar todos los barrios en busca de votos y quien cree usted y hasta yo, que quienes tienen los votos, supuestamente ellos (LC), pero eso no es así en todos los casos, porque ellos antes le quitan votos a uno y entonces uno, cree que el líder de esa comunidad está con uno y mentiras que esta con el otro contendor” C1 C10.*

En ocasiones los LC solicitan a un DP recursos para ayudar a la comunidad y los recursos son entregados a nombre del otro aspirante y el DP se confía de la labor que está realizando el LC a su favor y en el censo electoral se visualizan los resultados, es por esto que para algunos DP el cuento que los LC tienen los votos está abolido como se puede observar en el siguiente código: *“Porque en eso se ha convertido también la política en ofrecer favores para obtener votos a cambio, pero ese cuento ya está mandado a recoger porque ellos están con todos los políticos y a todos los políticos les prometen y el que se descuide lo secan”.* C1 C16, Para algunos DP este suceso depende de la estrategia de cada político, en la medida que se deje utilizar con el cuento de los votos de los LC.

En ese discurso fingido el Líder Comunal tiene un doble propósito, convertirse en ganador con el DP que accede al cuerpo colegiado o magistratura, y posibilitar su reelección utilizando el caudal electoral promovido a favor del DP.

Esta última estrategia es la que le permite al LC usufructuar el aparato clientelar, así en apariencia el único beneficiario sea el DP. La constitución del influyente local es el proceso que le permite al LC el escalonamiento secuencial en la

estructura del aparato, hasta llegar a ocupar el lugar de la dirigencia política. En el caso de la ciudad de Pereira, y de manera particular en la comuna Perla del Otún es evidente que esa ruta está abierta para aquellos LC que asumen su relación con los DP más allá de los pocos recursos que reciben para actividades coyunturales, logrando interpretar que las ganancias son un asunto de prestigio, influencia y penetración paulatina en las lógicas del clientelismo.

9. PRÁCTICAS DE ANOMIA EN EL LIDER COMUNAL

En la descripción de las estrategias implementadas por los Líderes Comunales (LC), se identificaron diversos mecanismos de tipo anómico. Los mismos sirven para suplir dos formas de intereses, la primera ligada al beneficio personal (político y económico) y, la segunda a su ejercicio como representante comunal acorde con las labores que de acuerdo a la ley, la moral y la cultura son propias de dicho papel.

En el análisis de los diferentes códigos, se evidenció que para ellos obtener lo que se han propuesto acuden a la mentira, el fraude y el chantaje, manifestaciones, estas, que suelen ser catalogados en la sociedad como acciones de mala conducta. Dichas manifestaciones fueron identificadas en las diferentes interacciones que los LC tienen con DP, CO, entidades del Estado, y el entorno comunitario conformado por la comuna.

En esta investigación los LC describen diversas realidades personales y sociales que son producto de la no regulación normativa en el entramado político local y de las relaciones no reguladas en el espacio micro local (barrio). Un primer código puede ser la evidencia sobre lo que hoy en día es para la comuna Perla del Otún la conducta de los LC *“Hay mucha clase de líderes y están clasificados entre lagartos, profesionales en todas las ramas porque todo se lo saben, son chismosos y mentirosos, vividores y tramadores”*. C1 C1.

Para describir este tipo de conducta, en donde no se puede catalogar de manera homogénea a los LC como malas personas o de mala fe, fue necesario acudir al concepto de **Anomia**. En el ámbito de la sociología primero se utilizó en Europa y

luego en los Estados Unidos de América y uno de los primeros sociólogos en emplearlo fue Emile Durkheim, quién la definió así, “es *la ausencia de normas en el individuo*¹³”; los LC en ocasiones evaden o ignoran la norma para llevar a cabo sus aspiraciones e intereses debido a que lo más importante es alcanzar - como sea - el objetivo, dejando a un lado valores y principios referidos a la cultura, la moral y la ley.

El vacío que hay entre el ejercicio del LC y las entidades del Estado hace que los dirigentes políticos se conviertan en intermediarios que disponen del uso de los recursos que son requeridos para obras y actividades en barrios y comunas. La ley 743 de 2002 y el decreto reglamentario 890 de 2008 establecen una normatividad para las Juntas de Acción Comunal que privilegia la estructura, funcionamiento, organización interna, conductas y sanciones. No abordan las relaciones, obligaciones, procesos y requerimientos que deben cumplir los DP, LC y funcionarios del Estado con respecto a recursos, accesos y gestiones propias de los LC en su relación con el Estado local.

Adicionalmente la norma desconoce la realidad cultural y moral que subyace a la práctica del liderazgo comunitario en Colombia, en tanto este tiene un fuerte lazo con los aparatos clientelares, que lo dinamizan con dádivas, constricciones, abandonos y privilegios acorde con el calendario electoral.

Es precisamente ahí donde surge el vacío permitiendo que tanto moral, ley y cultura favorezcan prácticas que tienen como finalidad central el emergimiento de intereses personales objetivados en el prestigio, la influencia, el acceso a recursos, el acceso a prebendas y el manejo en el tiempo de territorios humanos y sociales. El siguiente código apoya esto desde la perspectiva cotidiana de los DP:

¹³ http://www.pucpr.edu/facultad/jahernandez/crim_357_desviacion_social_anomia.pdf

“El mismo sistema político y el mismo Estado, los han llevado a cometer errores, y ellos deben sobrevivir porque no van a vivir del viento, no ellos (LC) también tienen sus necesidades económicas, son personas con valores muy buenos aunque algunos de ellos son desleales, mañosos, mentirosos, pero también son serios y buenos gestores”. C1 C26

Los títulos de la norma son dicentes al respecto*, dejando un lugar sin regulación, donde precisamente se construyen las relaciones directas e indirectas de los LC y los DP. Es como si la norma proveyera un lugar para hacer posible la construcción anómica bajo el presupuesto de otras normatividades que supuestamente suplen la regulación. Al abordar el decreto reglamentario 2350 de 2003, que supone orientar la autonomía e independencia de la organización comunal frente al gobierno nacional, persiste el vacío anotado en tanto no es regulado el papel central de los DP en las acciones concretas de las JAC. Allí se aportan títulos que enuncian un claro escenario de conflicto, desconfianza y poca vigilancia que se suponen corregidos con lo enunciado por el decreto, sin embargo en los códigos encontrados es evidente que dichas condiciones no son generadas al interior de las JAC, corresponden a las relaciones que estas construyen con otros actores ya mencionados, en situaciones que serán descritas en lo extenso de este capítulo.

Por ello, contando con la normatividad, se constituye ese espacio no regulado en el que se promueven prácticas anómicas. El decreto reglamentario 890 de 2008 persiste en los mismos olvidos, desconociendo de nuevo el papel central de los DP y funcionarios de las administraciones locales (muchos de ellos pertenecientes a la red clientelar de los administradores de turno), ubicando la responsabilidad de conductas en las JAC*.

* La ley 743 de 2002 establece parámetros que no incluyen las relaciones del líder comunitario, las corresponsabilidades de funcionarios y dirigentes políticos, el uso específico de recursos, y las inhabilidades correspondientes al claro vínculo entre JAC y DP.

* Los dos decretos reglamentarios se ubican en las responsabilidades de vigilancia y control de las JAC en una sola vía, la vía de la autorregulación. Esto es llamativo en tanto la dinámica de las JAC está ligada al

Lo planteado nos permite ampliar el concepto sobre la anomía al ser delimitada la incapacidad de la estructura social representada por las entidades públicas, para establecer unos mínimos que permitan una regulación suficiente de actores, recursos y relaciones. “La **anomia** es la falta de normas o incapacidad de la estructura social de proveer a ciertos individuos lo necesario para lograr las metas de la sociedad”¹⁴. Esas prácticas son coadyuvadas adicionalmente por intereses netamente individuales que subducen el interés colectivo, generándose así un espacio privatizado bajo reglas y posturas que no obedecen al bien común, allí se construye una estética que suple lo ético y lo moral, en una serie de efectos de apariencia que suponen el bien común y la participación social, sin que ello tenga correlación en la capacidad de los miembros de la comunidad para interactuar críticamente con los LC, DP, funcionarios y normatividades del orden nacional y local.

Según Durkheim,” *la sociedad cumple dos funciones: la integración y la regulación; cuando la segunda no es ejercida adecuadamente los individuos se encontrarán en una situación de anomia*”¹⁵. Es precisamente sobre esta afirmación que se viene trabajando al abordar del papel de LC, DP y FP en esa relación territorial entre la administración local y espacio micro local del barrio. Tanto en la norma como en los intereses de los actores la regulación está pervertida por los intereses individuales y el favorecimiento de una normatividad que lejos de potenciar el papel de los LC, los deja en un escenario modulado por influencias de poderes locales, caciquismos, inmediateismo y uso inadecuado de los recursos públicos.

entramado político local, por ende las influencias externas y las externalidades abundan. Esto es lo que no se encuentra regulado, el entramado de relaciones.

¹⁴ <http://aulas.blogia.com/2006/062202-la-problematika-de-la-anomia-en-las-ciencias-sociales>.

¹⁵ <http://www.uia.mx/iberoforum/> / El Concepto de Anomia de Durkheim y las Aportaciones Teóricas Posteriores.

Antes de concluir este primer aparte, vale la pena retomar las formas de intereses propuestas al principio del capítulo. En apariencia la segunda forma de interés privilegia lo colectivo, dadas las regulaciones y funciones destinadas a los LC. Las labores que de acuerdo a la ley, la moral y la cultura son propias de dicho papel, se circunscriben en primera instancia a las prácticas históricas relacionadas con la acción comunal y con la clientelización que esta ha vivido al ser evidente la ausencia de Estado en muchos sectores normales y subnormales de ciudades y campos.

Como ya se ha mencionado existe un lugar no regulado para lo común y por lo común, ello no solamente tiene que ver con la ley, igual en términos de moral y cultural existen tendencias que determinan el favorecimiento individual que queda reflejado en la frase “sálvese quien pueda”. El siguiente código es diciente al respecto:

“Yo pienso que lo político y lo comunal va amarrado, porque no podemos decir que no somos políticos eso es falso, todo el mundo es político que hay unos que los manejamos más abiertamente y no nos agarramos con el vecino por eso como hay otros que si marcan flechas y si este no es de mi partido no es mi amigo y le doy duro y le crítico, pero yo pienso que aquí en la comuna va eso entrelazado y en todas partes y yo soy una que yo entrelazo la política con el trabajo comunal porque yo no puedo aspirar a tener una biblioteca bien buena sin decir que sin política porque eso va a amarrado con la alcaldía, secretaria de educación, secretaria de cultura, entonces mire que todo va entrelazado yo pienso que la política y lo comunal y lo de la masa es a la par, y aquí no tenemos diferencias entre nosotros por la política”. C1 C129

En este caso la esfera de lo público deja de ser el lugar para lo representativo, el LC no representa a la comunidad en tanto su nivel de responsividad es mínimo o nulo, es en los aparatos clientelares y el grupo de trabajo en la JAC donde se apoyan las formas de interés de los LC, su corresponsabilidad no se liga al papel

representativo, en tanto son intereses individuales los que sustituyen la representatividad, entendida como una suma de voluntades que el colectivo entrega a un individuo para que sea este quien viabilice las necesidades y soluciones posibles. La representatividad no implica libre albedrío de quien la asume, al ser el resultado de voluntades conjuntas, el representante debe plegarse primero a esas voluntades, que a la suya. Ello significa que sus intereses personales quedan aplazados en tanto representa la voluntad colectiva.

En el caso de los LC de la comuna Perla del Otún dicha representatividad no constituye un acto de responsividad, para ellos prima el interés personal, y el plegamiento a la voluntad colectiva se da en tanto esta supla sus propios intereses. Los LC representan unos intereses que son externos a la voluntad colectiva, así en la estética supongan que el ejercicio de elección de planchas para las mesas directivas de las JAC es asimilado con trabajar para los otros, su práctica como LC denota una alta ausencia de la voluntad comunitaria.

Como se plantea en el código anterior y en el siguiente, la respuesta de los LC tiene como prioridad suplir los intereses de los DP y del aparato clientelar en las administraciones de turno

“El mismo Estado y la política han prostituido el trabajo que hacen los líderes comunitarios o los presidentes de junta, y le voy a decir una manera de cómo esto se ha perpetuado y no pasa nada y porque digo que son unos camaleones, el gobierno saca un auxilio para población desplazada y ellos se transforman en población desplazada y buscan la manera de acceder al auxilio y uno va a las reuniones de población desplazada y son los mismos que han vivido toda la vida en el barrio”.C1 C19.

En ese espacio distante de una regulación social que permita a las comunidades apoyarse efectivamente en sus representantes, para acceder a los beneficios

propuestos por los planes de desarrollo de las subsecuentes administraciones, es donde llegan a colonizar los DP, en un mecanismo que obedece a las lógicas de una realidad clientelista que desdibuja la democracia, la inclusión y el bienestar común. Dicho mecanismo son las peticiones directas, caracterizadas por un accionar en el que ambos actores solicitan de manera específica lo que suple el interés personal, sin mediar una idea de colectivo o bien común.

Para el caso de los DP el interés se centra en la pertenencia a los cuerpos colegiados o al aparato ejecutivo de la localidad, la región o la nación, en el caso de los LC el interés se ubica en demandas coyunturales que no obedecen a una mirada de conjunto de la realidad comunitaria, privilegiando la consecución de dádivas, apariencias de gestión y objetos tangibles que muestren su accionar en el presente.

Las dádivas tienen que ver con objetos útiles para la vida personal de los LC, dinero en efectivo, contratos que son ejecutados y pagados a través de terceras personas, mejoras de la vivienda, ubicación de familiares en entidades de las administraciones municipal y departamental, becas, etc. Las apariencias en la gestión corresponden a cupos en el subsidio de salud, acceso a recursos para poblaciones vulnerables, aplicación de proyectos de la administración con gestión aparente de los LC, cupos para educación y cupos para seguridad alimentaria.

Los objetos tangibles que muestran su accionar en el presente se relacionan con las conocidas brigadas de salud, programas de recreación y deporte, festivales, celebraciones a lo largo del año, actividades para adultos mayores, jóvenes, mujeres cabeza de familia y niños. Igualmente se incluyen las pequeñas obras civiles que garantizan acceso vehicular o peatonal, las líneas vitales y los programas que son bandera de cada administración.

El entramado político local y regional estimula en los LC la generación de mecanismos o estrategias anómicas que son conocidas, criticadas y a la vez fortalecidas por los DP. En una relación que no se asume de manera corresponsable, tanto LC como DP enuncian en el otro el defecto o la falla. Eso demarca asumir la anomia en el otro sin reconocer la construcción común de la misma. Una vez hecha la codificación, este fue uno de los aspectos más relevantes, existe un escenario reconocido como anómico, sin embargo no se asume directamente la responsabilidad de ser parte inherente de dicha anomia.

“Pero uno no puede venderse en una campaña, uno no puede vender la comunidad, y cuando un líder en una campaña recibe 500 mil o un millón de pesos vendió su comunidad, ese líder va allá donde el alcalde y pide algo y pues ya no lo consideran si el alcalde ya le pagó por su ayuda en la campaña, con eso es suficiente y en cambio si uno no acepta plata uno puede apretar y a uno si lo escuchan, usted puede exigir”. C1 C106.

Los DP participan conjuntamente de las prácticas de anomia con los LC:

“Las Juntas en la comunidades son buenas pero el mismo Estado y los mismos políticos con los líderes hemos convertido en un escenario para alimentar a los vivos y a los lagartos, porque yo le aseguro que hay muchos de ellos que viven de esto”. C1 C130

A la par los LC dan cuenta de las acciones anómicas de los DP:

“Porque usted se imagina cuanto iba para el bolsillo del alcalde y de los políticos que lo apoyaron a él, así es que se maneja la política, porque lo que usted invierte en una campaña lo saca cuando este el poder y el doble, porque ahí le está pagando un favor el apoyo político, entonces es o no es un negocio; por eso es

que no nos van a meter más los dedos a la boca y ya nos unimos nosotros”. C1 C76.

Y los DP hacen mofa de prácticas que han sido agenciadas por ellos:

“Porque las presidentas de junta también tienen sus mañas y usted los reconoce además porque siempre andan con una agenda debajo del brazo, casi todos andan con la agendita debajo del brazo, allí afuera están y todos tienen la agenda, es que son unos bandidos bravos, barbaros; y entonces de esta manera sacan el diario y así se mantienen, pero también sacan la tajada grande” C1 C127

El escenario anómico es asumido como una práctica constituida que tiene su propia regulación, mediada por intereses individuales y reglas que benefician a quienes detentan la influencia en dicho escenario, los de mayor relevancia son los DP, dueños en general de las lógicas del juego:

“Yo lo que he aprendido de la política lo que he leído lo que he visto ellos negocian si me entiende, eso es decir debajo de la mesa por encima de la mesa es que a nosotros nos dicen vamos a elegir a este y a este es el que vamos a apoyar y les vamos a dar esto y por debajo de la mesa es cuando ellos se reúnen allá y dicen vamos a elegir a fulanito y ese gana y por eso es que ellos se dan cuenta cuando uno está con el otro político porque entre ellos se reúnen me entiende y entonces el que va quedando mal ahí es uno”. C1 C131

La naturalización de las acciones de DP y LC subvierte la valoración moral y cultural de la comunidad, quedando en la relación LC – DP un alto nivel de manejo de los recursos y discursos que se mueven en el territorio. En una aceptación acrítica los LC asumen que las reglas de juego son parte de la misma estructura social, por ello no hacen esfuerzo alguno para subvertirlas. Lo que

queda es aprovechar los pequeños espacios que permiten un beneficio directo o indirecto que permite obtener recursos o incrementar el prestigio ante los otros actores (DP, CO Y FP).

Las reglas mutan acorde con el tiempo electoral y las necesidades específicas de los actores, sin embargo los LC van conformando unas reglas propias que incluso deslindan a los DP. En apariencia existe un umbral de corresponsabilidad con lo que es la representación de la comunidad, si dicho umbral se transpasa el LC se convierte en un agente clientelista que únicamente cuida sus intereses y los de los suyos. Asume un papel característico cuya denominación es la de “lagarto”, permanentemente está en la búsqueda de recursos económicos y espacios de acción que le incrementen la ganancia. Es el ejemplo más elaborado de la anomia dado que su mecanismo básico está constituido por la mentira, el fraude y el engaño.

“Esos líderes que buscan el beneficio propio es decir plata como sea, su tajada como sea” C1 C85

“El mismo estado y la política han prostituido el trabajo que hacen los líderes comunitarios o los presidentes de junta, y le voy a decir una manera de cómo esto se ha perpetuado y no pasa nada y porque digo que son unos camaleones, el gobierno saca un auxilio para población desplazada y ellos se transforman en población desplazada y buscan la manera de acceder al auxilio y uno va a las reuniones de población desplazada y son los mismos que han vivido toda la vida en el barrio”.C1 C19.

Un factor que incide en las prácticas de anomia en los LC (asemejado a uno de los códigos obtenidos de las entrevistas con los DP), es la no disposición de las administraciones del Estado nacional para brindar a los mismos unos recursos que

les permitan desarrollar su gestión independientemente de los intereses y pautas de la administración local y de los grupos clientelistas que la componen.

“El mismo sistema político y el mismo Estado, los han llevado a cometer errores, y ellos deben sobrevivir porque no van a vivir del viento, no ellos (LC) también tienen sus necesidades económicas, son personas con valores muy buenos aunque algunos de ellos son desleales, mañosos, mentirosos, pero también son serios y buenos gestores.” C1 C28

“Siempre se aparecen por los directorios de los partidos políticos a pedir o para ellos o para la comunidad, pero por eso no hay que culparlos porque el Estado no les ha dado las herramientas para ellos hacer una buena labor por la comunidad porque básicamente lo que ellos hacen es pura gestión”. C1 C18.

Los dos códigos anteriores presentan un hecho relevante, los DP ubican la pauta anómica de los LC en una inadecuada gestión del Estado, al no valorar el papel de enlace que cumplen los LC entre la comunidad y las entidades estatales. Esto denota una confusión en la visión que el Estado tiene de las organizaciones comunitarias coaptadas mediante leyes y decretos reglamentarios. En el artículo primero de la ley 743 de 2002 se establece el objeto de la ley, el cual consiste en promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal en sus respectivos grados asociativos y a la vez el establecimiento de un marco jurídico claro para sus relaciones con el Estado y con los particulares, así como para el cabal ejercicio de derechos y deberes.

Aparentemente la norma tiene como uno de sus componentes aclarar la relación entre las JAC y el Estado, sin embargo al analizarse el articulado de la ley y de sus decretos reglamentarios, no se prescribe dicha relación, lo que se denota es el ánimo de estatuir una normatividad de funcionamiento, control y vigilancia. En

dicho afán no se brinda desde el Estado un marco de recursos, fueros y accesos expeditos que le den a la organización comunitaria una autonomía suficiente para potenciar la participación efectiva de la comunidad en la formulación y gestión del desarrollo local, regional y nacional.

Es muy llamativo en el análisis de la norma la ausencia de una referencia expedita a los DP, las tramas clientelares y los funcionarios públicos que interactúan permanentemente con las JAC. Como ya se ha mencionado este es un vacío que permite el surgimiento y mantenimiento de un escenario anómico que determina muchas de las prácticas anómicas de los LC.

La participación clientelar de los DP en las entidades del Estado, convierten al gobierno en un coautor de las prácticas de anomia llevadas a cabo por los LC, un aspecto a tener en cuenta al respecto lo plantea García Pablos que considera, *“la anomia suele emplearse para estados de vacío y carencia de normas en una sociedad produciendo conductas delictivas, como una especificidad de las desviadas. Esta situación de desequilibrio o crisis vendría condicionada por la estructura, organización y grado de desarrollo de la sociedad donde se produce”*¹⁶. La dinámica de la política local y los diversos beneficios que obtienen los LC de algunas entidades públicas visibilizan la manera como los DP lideran diversas dependencias en la administración local y regional, todo esto se debe a que se soslayan conscientemente algunas normas para llevar a cabo ciertos objetivos y compromisos políticos aprovechándose de los vacíos normativos existentes.

Para cerrar el subtema de la relación DP – LC - Estado como generadora de un escenario anómico, es el periodo de la elección de corporaciones y dignatarios el que permite la emergencia de prácticas sobre las cuales se harán algunos comentarios.

¹⁶ <http://www.criminalistica.com.mx/categorias/criminologia/1301-la-teoria-de-la-anomia>

Para los LC las situaciones que viabilizan la votación, se han convertido en un producto poco regulado por la norma, en el que puede obtener diversos beneficios de los dirigentes políticos que son los más interesados en el resultado final de dicha votación. Es por esto que el LC se asocia con el DP que más oferte servicios y beneficios, muestra de ello es el siguiente código: *“El LC termina entregándose al mejor postor porque en eso se ha convertido también la política en ofrecer favores para obtener votos a cambio”*.C1 C20.

Los LC reciben o solicitan dádivas que con frecuencia están representados en contratos o recursos económicos, como se evidencia en el siguiente código: *“cuando un líder en una campaña recibe 500 mil o un millón de pesos vendió su comunidad, ese líder va allá donde el alcalde y pide algo y pues ya no lo consideran si el alcalde ya le pagó por su ayuda en la campaña, C1 C106*. En esta actividad también están implicados los DP, porque le suministran a los LC recursos para que trabajen recolectando votos en la CO en época de elecciones.

La presencia concreta y simbólica de los DP como intermediarios ante las entidades del Estado, brinda un mayor beneficio al LC, dado que implica la correspondencia con los mismos en época de elecciones. Sin la existencia de estos intermediarios el juego de prestigio y ganancias ocasionales no daría un valor adicional a la jefatura de la JAC. Allí el discurso comunal queda relegado al discurso de los intereses personales. Esta circunstancia dificulta que se construya una cultura moral, entendida como aquella que: *“Puede contribuir a fortalecer significativamente el orden social, al tiempo que reduce la necesidad de intervención del Estado en el comportamiento social”*¹⁷.

Para Merton eso se asocia a una perspectiva del juego en el que no importan las reglas del mismo sino el hecho del triunfo *“Cuando el deseo de la victoria se le*

¹⁷ ETZIONI, Amitai. La Tercera Hacia una Buena Sociedad, Propuestas desde el Comunitarismo, Madrid, Editorial Trotta, 2001, p. 45

*despoja de sus arreos institucionales y se interpreta el triunfo como ganar el juego y no como ganar de acuerdo con las reglas del juego*¹⁸. Es la búsqueda de la victoria equiparada a triunfo la que sobrepasa las reglas en tanto vencer significa permanecer en el poder el tiempo suficiente para garantizar una nueva victoria, así esto no implique una gestión para todos.

El triunfo o la victoria está representado en dos momentos que se complementan, el primero es la permanencia de los LC en la mesa directiva de las JAC, para esto usufructúan el prestigio y las relaciones construidas como líderes locales. El prestigio relacionado con las apariencias de gestión y los objetos tangibles que muestran su accionar en el presente (ya descritos). Estos en su mayoría asociados a los apoyos brindados por los DP y los FP.

El segundo momento es la consecución de la victoria en la elección del DP; para esto tanto los LC como los DP evaden algunos mecanismos o normas establecidas para la actividad política en cuanto a elecciones populares se refiere, como lo evidencia el siguiente código; *“En época de elecciones algunos líderes hablan con los diputados, concejales, parlamentarios que ellos y su comunidad votaban por ellos (políticos), si estos se comprometen con algunas cosa, algunas pueden ser para la comunidad, no digo que no es cierto, pero la mayoría de ellas son para beneficio personal, cuando son solamente para beneficio personal el líder le coloca los votos, el político le paga y hasta ahí llega el trato y para la comunidad nada”*. C1 C55.

El triunfo para estos dos actores está sustentado en la cantidad de votos que obtengan, esto hace que el voto se convierta en el objeto de intercambio de intereses en el cual usufructúan a la comunidad. También establece una relación de conveniencia personal y no comunal, porque los votos que el líder consiga no

¹⁸MERTÓN, Robert. Teoría y Estructuras Sociales. México, Fondo de Cultura Económica, 2002. p. 213

son gratuitos, es por esto que consideran que esta relación se maneja de acuerdo al siguiente código *“esto es un lleva y trae, dame que yo te daré”*, C1 C10.

La relación entre LC y DP muestra como las normas para regular los procesos de gobernabilidad en el ámbito micro local son insuficientes para circunscribir legal y moralmente una práctica que privilegia intereses individuales. Esto es lo que se observa en los relatos de cada uno de los LC cuando hablan de su relación con los DP vía época electoral. Son tantos los deseos de conservar o mantener el poder que ninguno de los dos actores tiene en cuenta las normas establecidas y se vuelven cómplices de las artimañas a las cuales recurre el otro. De acuerdo a los códigos de los DP *“Todo esto es alcahueteado por la administración y por los mismos políticos para tenerlos contentos (a los LC) y así caer en el truquito que ellos manejan de los votos”*. C1 C4

En ésta investigación los compromisos entre LC y DP están representados en el cumplimiento de los intereses para las dos partes, en el caso que no se dé o se incumpla con lo pactado la relación se rompe, y se busca apoyo en otro. Parte de esta situación se refleja en el siguiente código, *“Ya él que no nos cumplió lo apoyamos una vez pero dos veces no, ahora en estas elecciones vamos a apoyar a Diego Patiño a la Cámara y al senado a otro de otro partido y estamos unidos los nueve líderes”* C1 C62.

La conveniencia hace difícil que los LC actúen objetivamente y de acuerdo a las prioridades de la CO, es por esto que no logran construir diálogos morales¹⁹, que puedan contribuir a una conducta y actitud más acorde con el rol de un líder autónomo.

¹⁹ Para ETZIONI, Son diálogos que contienen con frecuencia hechos y argumentos lógicos, pero son, por naturaleza, más éticos que empíricos.

“A veces hay líderes que piden recursos para ellos y se quedan callados no dicen nada, a veces invierten en la comunidad y otras veces la utilizan para ellos y con eso es lo que yo no voy porque así es que se va regando la mala fama entre la comunidad y la comunidad entonces se vuelve apática hacia los líderes, no quieren saber nada de nosotros” C1 C122.

En el último apartado se han descrito y analizado diversas prácticas que conducen a la Anomia en el espacio específico de la situación que conducen a la votación y elección del DP. Ello no implica que la relación quede relegada a dicho periodo. La misma se extiende en tanto el DP se encuentre en una magistratura que le permita manejar recursos y generar acciones de influencia. Para el LC es importante tener a su DP en dichos lugares, eso le posibilita una vía expedita en el aparato gubernamental, favoreciendo así acceso a información, clientelas y recursos que incrementen su influencia y prestigio en el ámbito microlocal, e incluso en el espacio local (llevándolo a una relación que sobrepasa su rol de LC para convertirse a futuro en un posible DP).

Pues yo que le dijera nosotros los líderes nos movemos con los políticos que son los que nos colaboran con las diligencias para la comunidad son los que nos dan también estatus en las oficinas de las alcaldías porque ellos nos dan la tarjeta firmada para que nos presentemos y nos atienden porque yo le aseguro que si usted va yo soy Pedro sin ninguna credencial no lo atienden como debería de ser y lo enredan con cualquier cosa, otra cosa es si usted ya es un líder reconocido en la alcaldía porque tiene vínculos directos con los que ocupan los puestos o con el alcalde C1 C5.

Otro aspecto importante a considerar, son las prácticas que se visualizaron entre los LC de los diferentes sectores de la Comuna, que dentro del mismo territorio luchan por ser los más reconocidos y solicitados tanto a nivel interno como

externo, esto hace que se presenten discordias entre líderes comunales y comuneros*.

Entre las diversas actividades y funciones que realizan los Comuneros esta la presentación de propuestas, las cuales son aprobadas en primera instancia por los LC, luego se presentan a la Secretaría de Gobierno o la oficina que le corresponde aprobarlas, asignar presupuesto y ejecutarlas. Los comuneros como representantes de la Comuna deben presentar a las oficinas de la Alcaldía o Gobernación las propuestas que eligió la CO a través de los LC.

En el caso de la comuna Perla del Otún dicho procedimiento no se ha dado a cabalidad en todos los casos, al hacerse el levantamiento de información se encontró un procedimiento irregular que ha caldeado la relación comunales – comuneros. En el 2009 se cambió la propuesta elegida por los LC, a beneficio de una propuesta que aplicaba a un solo sector de la comuna, el dato siguiente describe la situación presentada: *“Aquí pasan muchas cosas: por ejemplo cada año entre todos líderes debemos reunirnos para elegir en que se va a gastar el Presupuesto de Inversión Comunitaria (PIC) del año siguiente en la comuna, ahora nos estamos reuniendo nueve líderes y entre los nueve que nos estamos reuniendo miramos que nos está haciendo falta en la comuna y entonces decimos vamos a escoger esto para el próximo año, entonces luego los comuneros nos citan ellos nos exponen algunas propuestas que ellos tengan pero como nosotros ya nos hemos reunido primero, entonces yo por ejemplo digo pues nosotros*

* **Líder Comunal:** Dignatario que actúa en calidad de presidente de la J.A.C, del barrio o sector de una comuna, que adelanta diversas gestiones para su mejoramiento y desarrollo, elegidos por la comunidad y habilitados para contratar con el Estado.

Comunero: Dignatario de la Junta Administradora Local (J.A.L), representando a la Comuna coadyuvando en la gestión de los L.C, una de sus funciones es, coordinar las diferentes labores en la comuna, presentar propuestas, proyectos y socializarlos con los LC que son los representantes de la CO, y no están habilitados para contratar con el Estado y por cada comuna se eligen cinco y mínimo cuatro.

también tenemos una propuesta y pues como somos mayoría entonces se escoge nuestra propuesta, pero eso es lo que pasa ahí en la reunión y como es que los comuneros esos fariseos, falsos, mentirosos hasta falsifican firmas y pasan a la alcaldía otra propuesta de la comunidad que es la que a ellos les conviene” C1 C58.

Tanto los Comuneros como los Comunales defienden sus intereses y cada uno se vale de los medios necesarios para alcanzarlos, en este caso los comuneros falsificaron firmas para presentar a la Alcaldía la propuesta que querían llevar a cabo beneficiado solo un sector de la población (con ellos incluidos). El resultado de estas prácticas fraudulentas es el deterioro de la relación con la comunidad y una no muy buena reputación a nivel externo, además, se crea una relación de desconfianza que no logra que se materialice realmente lo que la CO requiere, sino los intereses que cada una de las alianzas defienden.

En las diversas entrevistas algo que estaba muy claro para los LC era su diferencia con los Comuneros porque según ellos desvirtúan sus aspiraciones y recursos, “ *entre los comuneros y los líderes comunitarios no nos entendemos por eso, porque ellos son unos mentirosos, deshonestos porque siempre se han robado la plata de la comunidad porque antes ni si quiera se hacía junta para elegir el gasto el presupuesto sino que ellos lo hacían y llevaban la propuesta a la alcaldía y aquí en la comuna no pasaba nada ni compraban nada”, C1 C59.*

Para llevar a cabo este tipo de actividades los comunales y comuneros no están solos, en ocasiones cuentan con el apoyo de sus padrinos políticos (DP), todo esto respaldado en un supuesto de progreso que tiene como fin último el beneficio de la comunidad. Sin evidencias del beneficio comunitario y la aplicación no pertinente de los recursos se evidencia de nuevo el espacio anómico, que en este caso se ha incrementado dado que compromete un territorio más amplio y una cantidad mayor de actores que pujan por obtener beneficios de tipo particular.

Es en este tipo de relaciones donde la anomia alcanza la estructura cultural, generándose un concepto mucho más amplio del que se ha revisado hasta ahora. En palabras de Mertón *“La Anomia es concebida, entonces, como la quiebra de la estructura cultural, que tiene lugar en particular cuando hay una disyunción aguda entre las normas y los objetivos culturales y las capacidades socialmente estructuradas de los individuos del grupo para obrar de acuerdo con aquellos”²⁰*.

En el caso de los líderes comunitarios y de las comunidades que ellos asumen representar se maneja un espejismo que es apoyado por las prácticas culturales. El papel del LC es mejorar siempre las condiciones de su comunidad, sobrepasando todos los obstáculos que existen en la administración local.

Lo llamativo es que parte importante de los obstáculos se generan entre los mismos LC (incluidos los comuneros). *“Entre ellos mismos pelean, y forman toldillos aparte por ejemplo, el presidente que pierde le hace la mala atmosfera al que entra y le pone todos los obstáculos en todas partes y se pelean entre ellos”*, C1 C8. Las confrontaciones que se dan son asumidas como parte de la vida cotidiana de barrios y comunas, no concitan sorpresa o movilización comunitaria para cambiar a quienes están implicados en las mismas. El dejar hacer y dejar pasar no es solamente una conducta de los LC, esta se encuentra arraigada en las prácticas culturales de la comunidad. Ello significa que la anomia de los LC es favorecida por la CO y el arraigo cultural de las prácticas anómicas, en tanto la vida cotidiana de barrios y comunas obedece a prácticas poco reguladas desde un ámbito normativo ligado con ley, cultura y moral.

Otro obstáculo recurrente para que los LC puedan realizar acciones conjuntas, es la no obtención de la voluntad del dirigente político, como lo expresó un FP de la oficina de gestión comunitaria de la Alcaldía de Pereira, *“Los líderes comunales*

²⁰ MERTÓN, Robert. Teoría y Estructuras Sociales. México, Fondo de Cultura Económica, 2002. p. 241

pueden tener muchas propuestas para su comunidad pero todo depende de voluntades políticas para implementarlas²¹.

Bajo esta perspectiva se valida el espacio clientelista como único lugar en el que los LC pueden gestionar propuestas y proyectos para sus comunidades, de eso depende que en la cultura se asuma al DP como representante de los recursos del Estado, desconociéndose que existe un plan anual de inversiones que debe estar respaldado por el plan de desarrollo municipal propio de cada administración.

Igual se desconoce la capacidad de la participación comunitaria como generadora de bienestar, se liga entonces la anomia con la democracia de baja intensidad propuesta por De Sousa Santos, en la que el aspecto representativo anula la participación como centro neurálgico del bienestar común. Se asume en la cultura que la participación no genera dividendos dado que es usufructuada de una u otra manera por actores conocidos o desconocidos que no están interesados en el beneficio común.

Esto apuntala la representatividad como una dinámica vacía, en la que se perpetúan unas prácticas instrumentales que benefician a los DP, con un amplio escenario de actuación que está marcado por ejercicios anómicos permanentes. Si no hay participación, la regulación social es pobre y las normas no son herramientas para que dicha regulación sea posible. Esta es la situación adecuada para el fortalecimiento de los entramados clientelistas.

De acuerdo a lo encontrado es posible enunciar que la vida cotidiana de los LC, está modulada por actores y relaciones que le implican una conducta anómica. En apariencia se encuentra ubicado en un espacio de constricción con unas reglas de juego muy claras que le determinan una alta correlación en intereses con los que exponen los DP y los FP ligados a cadenas clientelares. Adicionalmente el LC

²¹ ENTREVISTA con Cesar Augusto López, del 10 de junio de 2011, Funcionario Público de la oficina de Gestión Comunitaria de la Alcaldía de Pereira.

construye un microespacio de conveniencia en el que introduce prácticas anómicas adicionales, en tanto con la experiencia va acumulando pautas de conducta que incrementan sus beneficios en la relación que establece con los DP y con la CO.

Ello garantiza, *“un desfase, un desajuste, una brecha entre el orden institucional (que traduce, digámoslo así, el orden normativo que imaginan las elites) y el orden normativo que en efecto guía las prácticas cotidianas y organiza el funcionamiento de la sociedad”*²²

Esto no significa que se estén justificando las actuaciones de los LC ni de los actores que están implícitos en su actuar, lo cierto es que es responsabilidad de todos contribuir al buen desarrollo de las prácticas comunitarias y el Estado debe ser el primero en facilitar ese camino con una inversión social que sobrepase la mirada económica para llegar a una construcción sustentada en ley, moral y cultura. Ello implicaría la promoción de *“un liderazgo con argumentos cargados de persuasión moral en lugar de limitarse a buscar apoyo en el parlamento político”*²³; de ésta forma la conveniencia de lo común no estará centrada en la subjetividad del LC sino, en los intereses que convocan a todos.

Se pueden seguir describiendo más situaciones, sin embargo no es el interés de este trabajo. Es difícil expresar que las actuaciones de los LC son ilegales, en tanto los elementos del contexto promueven el desempeño anómico, adicionalmente, la anomia como tal no es ilegal, al igual que los individuos que la practican, es una realidad social que se vive a diario, es por eso que Waldmann plantea, *“no es un fenómeno inédito sino, todo lo contrario, casi frecuente. Como*

²² <http://www.robertexto.com/archivo14/anomiaestado.htm>

²³ ETZIONI, Amitai. La Tercera Hacia una Buena Sociedad, Propuestas desde el Comunitarismo, Madrid, Editorial Trotta, 2001, p. 49

si hubiese rasgos característicos de nuestro arreglo social que produjeran, repetidamente, esa clase de “crisis morales”²⁴.

²⁴ http://www.robertexto.com/archivo14/anomia_estado.htm

10.LO QUE IMPLICA LA DEMOCRACIA LOCAL EN LAS ACTIVIDADES DEL LIDER COMUNAL

Describir las diversas estrategias y actividades llevadas a cabo por los LC en los escenarios en los cuales participa (barrio, sector, comuna, entidades estatales y directorios políticos), es describir también realidades sociales que emergen de las prácticas comunales las cuales son comunes para los actores que participan de las actividades ejercidas por los LC.

Pensar en los LC no es pensar sólo en el líder de barrio que tiene conocimiento de los procedimientos que se requieren para atender las peticiones de su CO, es pensar en el estratega que se mueve en un círculo de relaciones en el cual él puede ser ganador o perdedor, sólo tiene que acertar en su relación con el DP, actor importante en los logros y fracasos del LC en su CO. La relación del LC con el DP vislumbra un escenario en el cual el LC es un participante activo y es el escenario de la dinámica política local.

Para explicar porque se relaciona el sector político (DP) en el trabajo comunal (LC), es necesario describir que papel cumple la democracia, lo que implica en esta relación y en el desarrollo de sus actividades. Es por esto que en el análisis de la información aportada por los LC en su entorno micro local denominado sector, barrio y comuna en el cual interactúa con los DP -Partidos Políticos-, FP -entidades del Estado- y comunidad, se visualizaron aspectos sociales, políticos y culturales afines con la dinámica conceptual que presenta la democracia y que es importante exaltar algunas de ellas en este trabajo.

La Democracia ha tenido diversos significados a lo largo de la historia y ha sido utilizada de acuerdo al discurso o significado que diversos pensadores le han

querido dar, es utilizada por los hombres para su conveniencia y sobre la cual se sustenta un Estado, una definición de ella es la siguiente: *“La democracia es una forma de organización del poder en el conjunto de la sociedad, esa organización descansa en un régimen político, pero lo excede, abarca mucho más que él”*²⁵. Es a través de la democracia como se organiza un Estado en sus diversas esferas que incluyen territorio, gobierno, entidades y organizaciones de diversa índole, entre ellos los partidos políticos. Es a través de la democracia y su régimen como los actores inmersos en las diversas esferas acceden a dirigir gobiernos, entidades y al liderazgo de organizaciones políticas.

Otra definición sobre democracia la plantea el sociólogo Joseph Alois Schumpeter que considera, *“la democracia se centra en la selección de los líderes políticos. La democracia es presentada por él precisamente como un método de selección de los líderes y no es definida ni como un objetivo moral o como un valor en sí”*²⁶. En este planteamiento sobre democracia emerge uno de los roles que desempeñan los LC en su entorno, que en la mayoría de los casos no se deciden a votar por movimientos o ideas políticas que pueden ser buenas para la sociedad, son otro tipo de intereses los que surten efecto, intereses personales, políticos y económicos de carácter personal y comunal. El ejercicio democrático se convierte en la elección o selección del DP, es en este ejercicio donde a través del voto los LC eligen a los DP para llevar a cabo sus propuestas comunales y arreglos de tipo personal.

En este sentido los LC y DP, utilizan la democracia local como medio para constituir arreglos políticos en determinados periodos donde se ocupan los diferentes cargos de las ramas del poder ejecutivo y legislativo del Estado, en el cual el papel de los partidos políticos ya no es significativo, como se puede observar en el siguiente código:

²⁵ <http://www.ohchr.org/spanish/issues/democracy/costarica/docs/PNUD-seminario.pdf>.

²⁶ <http://www.ucm.es/info/abellan/investigación/historiapdf/democraciomoderna.pdf>

“Si yo soy del partido liberal pero ya no es como antes que uno decía yo soy del partido y me voy con todos los del partido ya ha cambiado mucho ya no trabajamos por partidos ni por banderas sino por hechos, por culpa de los mismos políticos que nos han utilizado y manipulado con promesas incumplidas” C1 C70. En el fondo de esta apreciación está la estabilidad o tranquilidad económica y de prestigio que otorga la escogencia de un DP que verdaderamente cumpla con los arreglos pactados.

Otra concepción democrática la considera Boaventura de Sousa Santos, escribió que a lo largo del tiempo han existido diversos modelos de democracia y que sólo ha permanecido el más conveniente para el Capitalismo y es la democracia liberal representativa, y la describe de la siguiente manera, *“Una democracia sin redistribución social no tiene ningún problema con el capitalismo; al contrario, es el otro lado del capitalismo, es la forma más legítima de un Estado débil”²⁷.*

Cuando se observa el Estado Colombiano y su estructura, así como la gran mayoría de las personas que allí representan a los ciudadanos, se encuentran mediaciones de intereses que no son necesariamente del orden colectivo. Para el caso de esta investigación esas mediaciones son visibles en las relaciones construidas entre LC, DP y FP. El presupuesto de un Estado que brinde igualdad y servicios para todos, deja de tener validez al aplicarse las mediaciones, en ellas el acceso a beneficios queda expedito para quienes están ligados a la estructura, especialmente en su mecanismo burocrático

Los otros, que no tienen acceso directo a las lógicas de mediación son observadores pasivos, apáticos y excluidos. En la democracia local eso es visible

²⁷ <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/>

cuando los LC presuponen el tráfico de influencias como el camino expedito para acceder a recursos, beneficios y proyectos.

El jefe político es el que lo representa a uno el que le colabora a uno con los favores o con las obras en las entidades, porque si uno va a la alcaldía a pedir una cita con el alcalde o con un secretario no se la dan en cambio si usted va con su jefe político o la palanca porque ahora todo tiene palanca. C1 C113

De este modo se ha ido concentrando el poder en unas clases políticas emergentes, que dependen en su consolidación de la relación DP – LC – FP, al ser producto de dichas relaciones, son sus detentores y por ende estimulan y favorecen su permanencia como mecanismo de relación política en el espacio microlocal.

En la esfera micro los LC son actores importantes, para significar la mediación como la práctica más utilizada en la democracia local. Dicha mediación permite la permanencia del LC o su abrupto desprestigio, acorde con las alianzas que se van tejiendo y con la capacidad que el LC ha adquirido para reconocer las tensiones de la democracia local y las proyecciones que de estas se derivan.

Las alianzas tienen éxito en tanto incrementan las mediaciones en las distintas entidades del Estado y es allí donde la democracia cobra un sentido individual, no se media para lo colectivo, se hace para el beneficio de unos cuantos, acorde con lo establecido como contraprestación en el juego de las alianzas. Las mayorías, los ciudadanos, quedan al margen de la mediación y sólo son incluidos si las directrices nacionales o internacionales determinan que son prioritarios como parte de una política pública o de un mandato específico.

Para el caso específico de la Comuna Perla Otún, la mediación brinda un estado de comodidad. En apariencia los diferentes participantes de lo microlocal aceptan

y promocionan (en el silencio o la palabra) que lo naturalizado implica condiciones no cambiantes, por ello la única posibilidad, el único camino para la democracia local es el clientelismo centrado en la mediación. Recapitulando, la democracia local se centra en la mediación, igual pasa con el clientelismo, por ello es posible afirmar que el centro de la democracia local es el clientelismo. Y uno de los actores principales de ese clientelismo es el LC.

Por eso la importancia de los LC en el aparato clientelar de lo local, en la democracia local, son ellos quienes permiten que la relación entre los DP y la CO no implique responsabilidad, con su mediación transforman el valor de la representación, quitándole su sentido básico, para convertirla en un ejercicio funcional que no requiere de compromisos, contraprestaciones, e inclusión de los representados. Es por esto que en época no electoral el DP puede dedicarse sin ningún tipo de obstáculo a la mediación de intereses particulares.

“Para el líder el padrino político, representa resultados para la comunidad, cada líder maneja su estrategia con el político. El líder necesita de una palanca para beneficios individuales o grupales.” C1 C133

Los LC generan estrategias para conservar la comodidad, debido a las ventajas que brinda, una de ellas es el acceso a beneficios económicos, que impactan de alguna manera a los dos actores y a su círculo más cercano. Esto se visualiza con el siguiente código: *“Porque usted se imagina cuanto iba para el bolsillo del alcalde y de los políticos que lo apoyaron a él, así es que se maneja la política, porque lo que usted invierte en una campaña lo saca cuando esté en el poder y el doble, porque ahí le está pagando un favor el apoyo político, entonces es o no es un negocio; por eso es que no nos van a meter más los dedos a la boca y ya nos unimos nosotros”. C1 C76.*

Estas son experiencias desde la esfera de lo micro que reflejan las debilidades de un sistema democrático esperado, que ha dado lugar a un sistema democrático representativo en el que la baja intensidad inhabilita la posibilidad de participación, dejando por fuera de las lógicas del sistema a la mayoría de los ciudadanos que no se adentran en el aparato clientelar. En ese sistema los LC actúan libremente generando cada día más estrategias para mantener y conservar su posición. A pesar que son juzgados por algunos DP otros aparentemente los reconocen como aquellos aliados indispensables para el triunfo en una campaña Política y, así también lo consideran algunos LC, *“Somos nosotros los que movemos la gente para cualquier actividad política” C1 C68*. Esto desvirtúa las funciones que la ley define para los LC en su CO, porque el mismo sistema los convierte en mediadores que usufructúan su posición a través de votos, prebendas, alianzas, uso de información privilegiada y tráfico de influencias.

Para alcanzar la estabilidad esperada se requiere de los votos de la CO, y el LC hace el trabajo necesario para buscarlos y lograrlos, hasta el punto de convertirse en un elector con un número amarrado de votos, incluso con la capacidad de trasgredir alianzas previas, jugando al mejor postor.

“A uno le toca visitar todos los barrios en busca de votos y quien cree usted y hasta yo, que quienes tienen los votos, supuestamente ellos (LC), pero eso no es así en todos los casos, porque ellos antes le quitan votos a uno y entonces uno, cree que el líder de esa comunidad está con uno y mentiras que esta con el otro contendor”. C1 C10.

El estilo de democracia representativa dificulta el surgimiento de nuevos dominios o poderes, por el hecho de estar siempre con el aliado que brinda comodidad *“La Democracia representativa es como un sistema de competencia que regula la lucha por el poder y como un mecanismo de agregación de preferencias de los ciudadanos mediante la elección de gobernantes y la formulación de políticas*

*públicas*²⁸. Con esto se alimenta cada día más el clientelismo en las entidades públicas y en el caso de los LC en la medida que respondan con victorias electorales tendrán la oportunidad de mantener su posición, obtener más prebendas y responder a las peticiones de la CO, de esta manera todos estarán contentos, contando además con la mirada permisiva de la CO. En el caso de los DP, ellos son los más beneficiados con este estilo porque les permite moverse en las entidades públicas, mediando intereses particulares, entre ellos los de los LC que los han apoyado para sus contiendas electorales, es de ésta manera como son reelegidos en sus cargos políticos, una de las formas de conseguirlo es de la siguiente manera, *“Y el que no aporta votos aporta plata así como pasan en las noticias que tal político recibió plata, y los políticos recuperan toda su plata cuando llegan al poder porque en todas las oficinas les dan plata y contratos y así quien no se para mi niña” C1 C11.*

Todas las situaciones que se han presentando en este trabajo son producto de las características del sistema representativo y del Estado en su conjunto, que permiten la presencia de sujetos que lo aprovechan para obtener el mayor beneficio y que hace que el poder político se concentre en unos pocos a través de mediaciones, influencias, juegos anómicos, ambivalencia y relaciones de beneficio mutuo.

“Cuando sube x ó y persona al poder entonces ahí viene el negocio, yo le colabore a usted entonces necesito que usted me dé una secretaría, una empresa, lo que sea. Entonces ellos ponen a sus asistentes a gerenciar que es lo que llamamos cuotas políticas y le pasan plata a los políticos, entonces negocian los puestos cuando ya se van aproximando tres o cuatro meses para la elecciones ellos hacen internamente la encuesta, la verdadera encuesta con cada uno de los lideres entonces llaman a unos líderes y les dicen ustedes van a seguir firmes con

²⁸ <http://redalyc.uaemex.mx> / Revista Electrónica de Investigación Educativa.

este y otro día diferente llaman a los otros y les dicen ustedes van a seguir firmes con este y así funciona porque ellos no tiran a perder” C1 C73.

Rousseau, considera *“solamente es democrática una sociedad donde nadie sea tan pobre que tenga que venderse ni nadie sea tan rico que puede comprar a alguien”²⁹*; lo que plantea este autor no cobra tendencia en la democracia local, en los datos se encuentra una tendencia en contravía, que presupone la venta y la capacidad de compra de la intencionalidad de voto, es una práctica que suma adeptos a un único interés, acceder a los recursos del Estado por vías formales, lo que no implica legalidad o legitimidad, simplemente conlleva utilizar las herramientas y los vacíos jurídicos para hacer posible el ser elegido. Esto presupone un ejercicio cínico de la política local, que asume la formalidad como único referente de evaluación, se da por descontado lo jurídico, ético y político como referentes de control y valoración de la cosa política. Si lo formal justifica las acciones, ellas son válidas, así no sean legítimas o legales.

Otro aspecto importante que también afecta el sentido y significado de lo que implica la democracia local, es la valoración dada al número de votos que los LC pueden tener a su disposición, esa es la moneda de intercambio que brinda accesos efectivos a los beneficios brindados por el clientelismo y su red de FP.

“Nosotros somos los que ponemos los votos para todo tipo de elecciones tanto para políticos como para ellos sin nosotros no hay votos ni ganadores” C1 C67.

Todo lo anterior, muestra como la democracia representativa ha creado abismos entre la ciudadanía y el gobierno, aumenta cada vez más la concentración del poder, la politiquería y la corrupción que no sólo se ve reflejada en los DP, sino también en los LC. Boaventura De Sousa Santos plantea dos mercados

²⁹ <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/>

existentes, el mercado económico y el mercado político en donde tiene valor lo que tiene precio y esto hace que se confunda el mercado político y económico en una forma de naturalizar la corrupción, “*que es fundamental para mantener esta democracia de baja intensidad, porque naturaliza la distancia de los ciudadanos a la política, todos son corruptos, los políticos son todos iguales etc., lo cual es funcional al sistema para mantener a los ciudadanos apartados*”³⁰. Esto ha hecho que los ciudadanos sientan apatía por participar en los procesos políticos, y es la misma apatía que siente la CO hacia los LC, que hace que cada día sean más las personas que no quieren participar en las actividades relacionadas con la junta directiva de la JAC, y simplemente dejan que ellos actúen.

³⁰ <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/>

11.UN NUEVO RETO PARA EL LIDER COMUNAL

En este trabajo se detectaron diferentes estrategias, acciones y actividades ejercidas por los LC producto de su interacción con otros actores, principalmente DP, FP y CO. Esta interacción da cuenta de la dinámica social, política y comunitaria que se presenta al interior de la Comuna Perla del Otún a través de los presidentes de las diferentes JAC.

La interacción de los LC con otros actores dilucidó una relación de intereses con fines políticos y económicos de carácter reiterativo los cuales han sido descritos en los diferentes segmentos de este trabajo, en el cual participan activamente DP y FP a través de las diferentes entidades Públicas y de los Directorios Políticos, cuya justificación está basada en el desarrollo integral de la CO, quien es permisiva con las actuaciones de los LC y DP.

La reflexión incluye pensar en la selección de nuevos LC que piensen en la JAC como un instrumento para fortalecer procesos sociales, culturales, ambientales, comunitarios y políticos no politiqueros, en el cual la CO participe activamente y el presidente de la JAC trabaje en equipo con los Coordinadores de los diferentes comités que conforman la JAC.

A pesar que las actuaciones de los LC en sus sectores es reiterativa los datos aportados por algunos DP exaltan la labor de algunos LC que trabajan por los intereses de la CO y en equipo con los Coordinadores de los diferentes comités de las JAC, situación que se puede apreciar en el siguiente código: *“Pero también hay otros que son buenos y uno los aprende a conocer porque no son los que mantienen aquí metidos, porque el que es buen líder uno lo tiene que ir a buscar a la comunidad y siempre vienen acompañados a gestionar en conjunto con las*

personas que conforman la junta vienen para que otras personas escuchen lo que le dijeron para que lo transmita a la comunidad". C1 C2

La excepción existe entre tanta reiteración de patrones de comportamiento, es por esto que si vale la pena pensar que a través de las JAC se pueden emprender procesos que transversalicen los aspectos inherentes a las actividades de los LC en pro de mejorar la calidad de vida de los habitantes de los sectores o barrios a los cuales se supone representa, ello implica también pensar en la política como la oportunidad de formar procesos relevantes para su CO y no para ellos.

Esto implicaría una nueva visión de los LC, en la cual se resalte la importancia de la CO, que conducirá a la construcción de nuevos diálogos (morales, sociales y culturales), y un giro considerable de la actividad politiquera actual a una política integradora e incluyente, y una labor comunal diferenciada en el que los LC sean los actores principales y actúen como representantes de la CO.

Para construir esta nueva visión es importante tener en cuenta algunos planteamientos de Etzioni quien considera que los elementos con los que frecuentemente se equilibra una sociedad son, el Estado, la Comunidad y los entes privados, y define una buena sociedad de la siguiente manera:

*"Una buena sociedad es aquella en la que las personas se tratan mutuamente como fines en sí mismas y no como meros instrumentos; como totalidades personales y no como fragmentos, como miembros de una comunidad"*³¹.

En los diferentes códigos analizados y descritos en este trabajo se describe como la CO es utilizada por los LC como un instrumento para lograr prestigio político y victorias electorales pues es vista como un potencial de votos activos y lejos están

³¹ ETZIONI, Amitai. La Tercera Hacia una Buena Sociedad, Propuestas desde el Comunitarismo, Madrid, Editorial Trotta, 2001, p. 15

en considerarla para fortalecer procesos comunitarios de exhibir como mínimo a nivel municipal en el cual la CO refleje las gestiones adelantadas por los LC para su bienestar. Para esto el LC actual debe dejar a un lado la importancia de la consecución de intereses personales, la solicitud de recompensas en prebendas y demás recursos en los cuales el único beneficiado es él y sus intereses politiqueros. Debe convertirse en un líder como ellos mismo lo expresan en el ideal del deber ser:

“El líder comunitario es aquel que se preocupa por la comunidad sin esperar nada a cambio”. C1 C23

“Eso es ser líder, el que está dispuesto a prestar un servicio sin ningún interés económico el que trabaja por que le nace”. C1 C40

*“Es una persona que sobresale haciendo trabajo por la comunidad me entiende”.*C1 C3

Algo de estas apreciaciones fueron observadas en el accionar de los LC en sus sectores y barrios, La experiencia en la CO de los LC de la comuna Perla del Otún con el funcionamiento del Parque El Oso, ha logrado beneficiar en un alto porcentaje a la población de la Comuna y de otras comunas aledañas, generando empleos indirectos a vendedores informales, fomento de programas recreativos y sociales en alianza con diferentes entidades del Estado.

También fueron identificadas en las diferentes entrevistas, *“A pesar de todo a través de la gestión se han logrado cosas grandes para la comunidad yo creo que de las comunas de Pereira conformada por sectores populares como nosotros, es una de las poquitas, contamos con centros que le permite a los niños y adultos aprovechar el tiempo libre, programas sociales para adultos mayores, una asociación en la cual mujeres que son amas de casa o que simplemente están en*

la casa porque no encuentran una ocupación, entonces aquí tenemos el taller de cerámica, de bordados, costura de ropa interior y es un ingreso para estas mujeres, organizamos los actos religiosos de la comunidad en compañía con sacerdotes de la Iglesia, se han creado programas educativos con otras instituciones como el SENA y la Secretaria de educación en acuerdo con el rector de la Byron Gaviria, si ve son muchas cosas, se han programado jornadas de salud para beneficio de la comunidad. C1 C132

Todas estas acciones contribuyen al fortalecimiento de las relaciones comunitarias y la integración de la CO, esto conlleva a que no es sólo responsabilidad de la JAC, y sus dignatarios en cabeza de los LC, sino una acción conjunta entre los habitantes de la CO en donde la participación de las entidades del Estado debe ser relevante.

Estas son actividades encaminadas a mejorar la calidad de vida de la CO las cuales han sido gestionadas con la ayuda e intervención de los DP, debido a que el Estado es ineficiente en el acompañamiento que le deben dar a los LC y acuden al DP.

“Uno se encuentra con gente (LC) y le dicen –si yo soy presidente pero no la voy con ningún político- uno piensa este tipo no va a hacer nada, si no hay un padrino político...” C1 C109.

El cambio que se espera de algunos LC no depende sólo de ellos, depende de otros factores uno de ellos los plantea Etzioni, y hace parte de los tres factores además de la CO para conformar una buena sociedad, el Estado a través de las diferentes entidades.

El deficiente acompañamiento del Estado ha incidido en la mayoría de las estrategias, prácticas anómicas, acciones políticas y politiqueras de los LC. Este

deficiente acompañamiento y asesoría queda reflejado en el siguiente código: *“De todo este trabajo comunitario a mi me gustaría que las instituciones tuvieran un acercamiento más frecuente con los líderes que hubiera un mecanismo como que las instituciones se acercaran mas al líder”*. C1 C52. Esto es una realidad a pesar que los dirigentes locales afirmen lo contrario en sus discursos y planes de gobierno, *“La comunidad es un constituyente primario de las decisiones para la puesta en marcha de soluciones efectivas a la actual problemática social de la ciudad”³²*. Esta contrariedad en los discursos en el cual unos se sienten excluidos y otros aparentan incluirlos ha dado lugar a una relación permanente y circular entre LC y DP, debido a que las políticas gubernamentales están creadas, pero su ejecución o servicio a la CO requiere de intermediarios en la mayoría de las veces para llegar a ellas.

Etzioni plantea que para darle más participación a la comunidad hay que, *“Pensar seriamente que debe crearse un departamento especializado dentro de un ministerio adecuado (por ejemplo en el ministerio responsable del desarrollo regional) o, mejor aún, crear un ministerio dedicado al desarrollo comunitario”³³*, esto se puede construir a largo plazo, le daría un giro importante a las actividades que desarrollan actualmente los LC, no eliminaría por completo la visión de su papel y el rol que desempeñan con la política local, ni la oficina creada estaría apartada de los DP, pero empezarían a sentirse identificados con una oficina que priorice y transversalice en las diferentes entidades del Estado sus necesidades.

En la actualidad se encuentran funcionando las oficinas de Gestión Comunitaria en las diferentes alcaldías a nivel nacional, en el caso del municipio de Pereira funciona la oficina de Gestión Comunitaria adscrita a la Secretaría de Desarrollo Social y político de la Alcaldía, la cual fue creada con la Ley 743 de 2002 y su

³² Programa de Gobierno: “Más Oportunidades para Progresar”, Israel Alberto Londoño, Alcalde de Pereira, 2008 – 2011.

³³ ETZIONI, Op.Cit, p.31

decreto reglamentario 890 del 2003, en los cuales se determinan sus facultades y funciones entre las cuales están:

1. Conocer en segunda instancia de las demandas de impugnación contra la elección de dignatarios de organismos comunales y las decisiones adoptadas por los órganos de dirección, administración y vigilancia de los organismos comunales.
2. Realizar el registro sistematizado de los organismos de acción comunal sobre los que ejerza inspección, control y vigilancia, de conformidad con lo establecido en los artículos 63 y 64 de la Ley 743 de 2002.
3. Expedir los actos administrativos de reconocimiento, suspensión y cancelación de la personería jurídica de los organismos comunales.
4. Expedir a través de actos administrativos la inscripción y reconocimiento de los órganos de dirección, administración y vigilancia y de dignatarios de los organismos comunales.
5. Certificar sobre los aspectos materia de registro cuando así lo soliciten los organismos comunales o sus afiliados o afiliadas.
6. Remitir trimestralmente al Ministerio del Interior y de Justicia una relación detallada de las novedades en los aspectos materia de registro.
7. Brindar asesoría técnica y jurídica a los organismos comunales y a sus afiliados o afiliadas.
8. Absolver las consultas y las peticiones presentadas por los organismos de acción comunal, sus afiliados o afiliadas, de su jurisdicción.
9. Vigilar la disolución y liquidación de las organizaciones de acción comunal.

Las actividades de la oficina de Gestión Comunitaria van encaminadas al buen funcionamiento de la JAC, al igual que a la capacitación para fomentar en ellos la autogestión para el fortalecimiento de su CO, la oficina cuenta con nueve gestores comunitarios cada uno de ellos liderando diferentes comunas de la ciudad, para asesorarlos y acompañarlos en los diferentes requerimientos que ellos realicen. Los LC reciben apoyo e indicaciones para el desarrollo de sus funciones y actividades del gestor comunitario asignado para la Comuna, con el cual debe coordinar la contabilidad, el buen uso de los bienes, y el cumplimiento de sus obligaciones como dignatario de la JAC.

Otro aspecto importante que también implementa esta oficina es la coordinación y seguimiento a la ejecución del Fondo de Inversiones Comunitarias (FIC) reglamentado y aprobado con los Acuerdos 20 y 35 del 2002 y 18 del 2007 por el Concejo Municipal de Pereira y consiste en, *“Un espacio del cual sus recursos están destinados a solucionar las necesidades básicas insatisfechas que se refieren al bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población³⁴”*, para que la JAC se pueda beneficiar de estos recursos deben presentar por comuna su propuesta, pero como se pudo observar en el código C1 C58 los LC en ocasiones no acuerdan adecuadamente el gasto de su presupuesto. Además del FIC, también a través de la Secretaría de Planeación se implementó el Plan de Desarrollo para las Comunas de la ciudad en el que se invierte el presupuesto participativo, el Plan de Desarrollo para la comuna Perla del Otún está proyectado para el 2008 – 2018, fue construido con la participación de los LC que en compañía de los funcionarios de la Secretaria de Planeación Municipal trabajaron diferentes ejes como salud, educación, ambiente, social, infraestructura entre otros.

³⁴ <http://comunitariapereira.blogspot.com/p/fic.html>

En una de las entrevistas con los FP de la oficina de gestión comunitaria de la Alcaldía de Pereira manifestaba, *“Uno de los grandes retos del ex – Alcalde Israel Alberto Londoño ha sido darle una mejor funcionalidad y oportunidad a las JAC, pero desafortunadamente algunos líderes utilizan la junta para otros temas, aunque el desarrollo de las comunas depende mucho de voluntades políticas³⁵”*. A pesar que los LC manifiestan que no tienen respaldo del Estado, en la oficina de Gestión Comunitaria se evidenció el seguimiento y acompañamiento en sus actividades y la intervención por parte de ellos para dar solución a las diferentes problemáticas que resulten, aunque no de manera constante por la cantidad de comunas asignadas a los gestores, es por esto que se requiere de una entidad que realmente cuente con los recursos humanos suficientes e idóneos que coadyuven a las JAC en el desarrollo de sus actividades.

El cambio de pensamiento en algunas de las acciones en los LC, como un nuevo reto, se fortalecerá con una articulación de los actores gubernamentales a través de las entidades del Estado a las organizaciones comunales en el cual se debe resaltar la importancia de la CO, como fin principal de las relaciones constituidas entre Estado y LC. Lo que conduciría a una relación secundaria con el DP, aunque las actividades políticas seguirán siendo relevantes en su accionar.

Además del Estado es también responsabilidad de todos contribuir a unas buenas prácticas comunitarias, que reflejen una gestión desinteresa de los LC y de su círculo social y político.

Etzioni, plantea que uno de los papeles que debe ejercer un líder, *“Consiste en construir o transformar la cultura moral³⁶”*; para esto se deben tomar actitudes de

³⁵ ENTREVISTA, Funcionario Público Cesar Augusto López, 10 de junio de 2011, oficina de Gestión Comunitaria de la Alcaldía de Pereira.

³⁶ ETZIONI, Amitai. La Tercera Hacia una Buena Sociedad, Propuestas desde el Comunitarismo, Madrid, Editorial Trotta, 2001, p. 49

cambio frente a algunas prácticas ejercidas por algunos de los LC en su afán por obtener recompensa por la aparente gestión realizada.

Estas prácticas no contribuyen a la construcción de una cultura moral en la cual se reflejen valores colectivos que suelen ser positivos para la CO, es necesario formular un nuevo diálogo en el cual se formulen nuevos criterios, necesidades y propósitos, tanto individuales como colectivas, puede suceder que recurran a estos diálogos para cambiar con facilidad sus opiniones y justifiquen sus ideas de acuerdo a las situaciones presentadas.

Si algunos LC indagados modificaran su conducta, para actuar transparentemente, considerando que la junta no es para ser reconocidos a nivel interno y externo sino para prestar un servicio responsable sin ningún interés a cambio; el trabajo comunal tendría otra connotación diferente para ellos, esto es lo que implica recurrir a la práctica del diálogo moral. *“Si una comunidad necesita cambiar su tejido social de un modo significativo, los diálogos morales son necesarios para generar cambios en las conductas personales y colectivas y para secundar las políticas públicas³⁷”*.

El líder comunal asocia su gestión y labor a la dinámica de la política local, considerando que su gestión se ve reflejada al éxito de su padrino político, consideran que si fracasan o pierden el poder de las administraciones en este caso alcaldía y gobernación no van a tener beneficios para su comunidad, como se observa en el siguiente código: *“El poder es la Administración pública de Pereira”* C1 C71. Con esta forma de pensar y de actuar en la que se ha fundado y mantenido la labor comunal lo único que ha incrementado es fomentar el círculo de la politiquería, y hacer que las instituciones del Estado no estén al servicio de la CO.

³⁷ Ibid., p. 64

La construcción de una nueva visión y un nuevo reto en los LC no depende sólo de ellos es la integración de varios aspectos, entre ellos el enfoque del Estado para asesorar debidamente las diferentes tareas que realizan los LC, la integración del gobierno a esta tarea sin la mediación de intereses políticos traerá como consecuencias la inclusión de la CO en las diferentes realizadas por los LC en el cual los intereses individuales que buscan retribución económica serán cada día menos.

12.BIBLIOGRAFIA

- MERTÓN, Robert. Teoría y Estructuras Sociales. México, Fondo de Cultura Económica, 2002
- ETZIONI, Amitai. La Tercera Hacia una Buena Sociedad, Propuestas desde el Comunitarismo, Madrid, Editorial Trotta, 2001
- RAMIREZ, H. y RESTREPO, F. El Manual de Manzanillo, Cómo organizar una campaña y ganar las elecciones. Segunda Edición, Pereira, Editorial Papiro, 2003
- ROMERO, Roberto. Grupo Objeto y Teoría, quinta edición, Buenos Aires, Lugar Editorial S.A., 1994
- Ley 743 de 2002
- Plan de Desarrollo Comuna Perla del Otún. Municipio de Pereira. 2008 - 2018.
- Programa de Gobierno: “Más Oportunidades Para Progresar”. Israel Alberto Londoño - Alcalde de Pereira 2008 – 2011.

Páginas Web

- <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/> / de Sousa Santos, Boaventura. Capítulo III. Para una democracia de alta intensidad. En publicación: Renovar la teoría y reinventar la emancipación social (Encuentros en Buenos Aires) Agosto- 2006
- <http://comunitariapereira.blogspot.com/p/fic.html>
- <http://redalyc.uaemex.mx/> / Revista Electrónica de Investigación Educativa.
- <http://www2.ohchr.org/spanish/issues/democracy/costarica/docs/PNUD-seminario.pdf>
- <http://www.ucm.es/info/abellan/investigación/historiapdf/democraciamoderna.pdf>

- http://www.robertexto.com/archivo14/anomia_estado.htm
- <http://www.criminalistica.com.mx/categorias/criminologia/1301-la-teoria-de-la-anomia>
- <http://aulas.blogia.com/2006/062202-la-problematika-de-la-anomia-en-las-ciencias-sociales>.
- <http://www.uia.mx/iberoforum/> El Concepto de Anomia de Durkheim y las Aportaciones Teóricas Posteriores.